



Association pour l'Amélioration de la Gouvernance de la Terre, de l'Eau et des Ressources Naturelles
Bureau: 45 bis avenue de la Belle Gabrielle, 94736 Nogent sur Marne Cedex

Tel : 33 (0)1 43 94 72 59 Fax : 33 (0)1 43 94 72 74 Email: agter@agter.org Web: <http://www.agter.asso.fr/>

ASSEMBLEE GENERALE DU 1er SEPTEMBRE 2009

Rapport Moral

A. Rappel des enjeux initiaux, des grandes phases de construction et des projets en cours

L'association AGTER est née en mars 2005 du regroupement d'une vingtaine de personnes dont la plupart avaient participé à l'élaboration de *Cahiers de Propositions* sur les politiques foncières, la gouvernance de l'eau et celle des ressources halieutiques. Conscientes de la nécessité impérieuse de contribuer à l'amélioration de la gouvernance de la terre, de l'eau et des ressources naturelles dans le monde et à la conception de nouvelles formes de gestion adaptées aux défis du 21ème siècle, elles entendaient de cette façon créer un dispositif de réflexion et d'apprentissage collectif destiné à aider les acteurs de la société civile à s'informer de façon efficace, à formuler des propositions innovantes et à les mettre en pratique.

La FPH a appuyé cette initiative avec une première convention (2005 à 2007) qui a permis d'établir les bases opérationnelles du fonctionnement de l'association, de commencer à mettre en discussion des idées importantes au niveau international et promouvoir des propositions en particulier grâce à son site trilingue www.agter.asso.fr. Afin de créer au plus vite des conditions d'un développement durable de l'association, AGTER a recherché des sources complémentaires de financement (environ 40% des recettes totales jusqu'au 1^{er} juillet 2007).

Une seconde phase de développement du travail d'AGTER commence avec la signature de la seconde convention FPH. Outre la consolidation des acquis de la 1^{ère} phase, elle a pour objectifs principaux la réalisation d'une première version opérationnelle du site ressources, la mise en place de chantiers de réflexion collective construits autour de voyages d'études et le développement du réseau mondial de collaborateurs.

1. Consolidation de l'association et développement de ses activités

i - Augmentation du personnel salarié et début de développement du bénévolat

L'équipe permanente d'AGTER s'était réduite fin novembre 2007, avec le départ de Mercedes Savané à la fin de son contrat aidé, nos ressources ne permettant pas de maintenir 3 salariés et Mercedes souhaitant consacrer plus de temps à sa famille. Nous avons dû fonctionner au prix d'une réelle surcharge de travail pendant un an et demi avec seulement deux salariés, dont le directeur à temps partiel. La signature de nouveaux contrats de prestations de services et le besoin de préparer l'avenir nous a conduit à chercher à augmenter nos effectifs sans trop augmenter les coûts. Nous avons pu obtenir deux nouveaux contrats aidés aux conditions très favorables et engagé début mai 2009 Mathieu Perdriault et Samuel L'Orphelin. Tous deux travaillaient comme bénévoles depuis plusieurs mois avec AGTER et avaient une expérience préalable et des contacts avec des organisations paysannes avec lesquelles nous souhaitons travailler, respectivement la Confédération Paysanne (France) et le mouvement Ekta Parishad (Inde).

AGTER a encadré des stagiaires rémunérés sur des sujets variés, toujours en lien avec ses objectifs. Plusieurs de ces stagiaires sont devenus membres d'AGTER.

Le bénévolat a commencé à être développé, avec le travail de Denis Pommier sur l'enregistrement comptable, et les contributions de Samuel et de Mathieu sur une étude pour l'ILC. Elisabeth Muller, jeune retraitée et ancienne comptable de AVSF travaille avec nous comme bénévole à partir de Juillet 2009.

ii - Réunions thématiques et promotion de débats autour des grandes questions de gouvernance de la terre, de l'eau et des ressources naturelles

AGTER a initié fin 2007 l'organisation de Réunions Thématiques bimensuelles afin de discuter avec les membres et un public plus large quelques grands thèmes sur lesquels travaille l'association. Ces réunions sont filmées, des extraits des conférences sont disponibles en ligne sur le site et le DVD intégral est disponible sur demande. 8 réunions ont été organisées, presque toutes animées par des membres d'AGTER sur les thèmes suivants: gouvernance de l'eau en milieu rural, hydroconflits, foncier en Albanie, agrobusiness au Brésil, agrocarburants / crise alimentaire, protection des espaces naturels / agricoles, évolution de l'agriculture française, multifonctionnalité de l'agriculture.

Parallèlement, l'équipe d'AGTER (salariés et membres) est intervenue dans différents cadres, nationaux et internationaux, en donnant des conférences ou en dirigeant des séances de formation, pour AFDI, le GRET, l'ILC, Terre de Liens, etc. . Elle a participé aux activités du Réseau Terre Citoyenne et au travail autour de la mise en place de la COREDEM, promu par la FPH. ¹

2. Site de ressources documentaires

Clara Jamart a construit avec l'appui de Vincent Calame la structure de la base de données du site de ressources documentaires. Le prototype est pratiquement terminé, il compte déjà sur une quarantaine de fiches. Une fois que les graphismes auront été incorporés, il sera mis en ligne de façon à présenter au public les caractères originaux de sa conception, les *visites guidées* qui permettront un processus de découverte de nouvelles idées et une exploration intelligente de la base de connaissance, avec des cheminements raisonnés d'une fiche à une autre.

La mise en ligne ayant pris beaucoup plus de temps que prévu, nous avons décidé d'utiliser le site actuel d'AGTER comme *site de ressources provisoire*. Nous avons donc ouvert des dossiers qui préfigurent les futurs dossiers du Site Ressources. Il ne s'agit donc plus vraiment d'un site vitrine, mais bien d'un outil permettant la diffusion de documents, de connaissances, et la discussion sur les grands défis auxquels s'intéresse l'association. Le site compte aujourd'hui plus de 250 articles, plus de 150 documents téléchargeables, et une dizaine de vidéos en ligne².

Nous avons commencé à préparer la mise en place de partenariats techniques et financiers avec des institutions importantes et reconnues, en prenant contact en particulier avec l'ILC, la FAO, le CIRAD, l'AFD et le MAE. Cela nous a permis de mesurer la difficulté de l'exercice. Ce sera une des priorités des années à venir, AGTER ne pouvant bien évidemment pas alimenter seul un site de cette nature et aussi ambitieux.

3. Lancement de chantiers de recherche et de réflexion

i - Chantier "gouvernance et régulation locale de l'accès aux ressources naturelles"

Les chantiers de recherche et de réflexion conçus autour de voyages d'études sont essentiels dans notre conception du fonctionnement d'AGTER. Ils ont été lancés grâce à l'appui de la seconde convention avec un premier chantier sur le thème de la ***gouvernance des ressources naturelles au niveau local***. Il s'est appuyé sur deux *ateliers-visites*, sur la base d'expériences d'Amérique Latine et d'Europe qui ont eu lieu au Mexique en 2008 et dans les Alpes françaises en 2009.

¹ Détail disponible dans les rapports d'activités.

² voir fiche informative sur le site www.agter.asso.fr

Des financements externes ont été recherchés et obtenus, pour des montants réduits, auprès de la Fondation Ford et du Forum Synergie. Chaque atelier–visite a permis la réalisation d'une ou de plusieurs vidéos documentaires, dont l'objectif est de pouvoir socialiser l'expérience au-delà des participants au voyage, de fournir des matériaux de formation, mais aussi de pouvoir vendre l'idée et le concept du voyage d'études appuyé par vidéo à de nouveaux bailleurs de fonds. 4 vidéos bilingues, espagnol français sont d'hors et déjà disponibles sur Oaxaca et Guerrero. Les vidéos concernant les expériences françaises seront prêtes avant la fin 2009.

ii - Autres chantiers de réflexion et projets

D'autres chantiers de réflexion et les projets permettant de les cofinancer ont été initiés comme cela avait été prévu, en général sous la forme de partenariats avec d'autres structures.³

AGTER a organisé un atelier thématique du Forum Chine Europe en Oct. 2007, qui a débouché sur des perspectives de travail dans la durée avec nos partenaires chinois. Sylvie Dideron, qui travaille depuis longtemps en Chine, a organisé pour AGTER le suivi de cette activité. Un nouvel atelier prévu en 2009 a dû être repoussé du fait des problèmes politiques lors de l'organisation du 3^e forum.

Un projet financé par l'AFD d'élaboration de *fiches pédagogiques* sur les questions foncières en Afrique de l'Ouest, avec le Hub Rural de Dakar, le Landnet WestAfrica et le GRAF (Burkina Faso) a pu se mettre en place. Il alimentera le site ressources d'AGTER et les sites des partenaires.

Le travail en Bolivie sur l'agriculture d'entreprise (*agrobusiness*) avec AgroParisTech et la Fundación Tierra a dû se réduire au financement et à l'accompagnement du stage de master de Daniel Chillon, qui est devenu membre d'AGTER. (document disponible en français et en espagnol).

Enfin, AGTER a lancé avec l'ILC, Coalition Internationale pour l'Accès à la Terre, un chantier de réflexion qui s'est appuyé sur la commande par l'ILC d'une étude de cadrage et de préparation d'un vaste programme de recherche à l'échelle planétaire sur les nouvelles pressions commerciales sur la terre. AGTER a présenté le cadre conceptuel de cette étude et les lignes générales de la proposition à l'ensemble des membres de l'ILC, lors de l'assemblée générale de l'organisation, à Kathmandu, en avril 2009. Le cadre conceptuel est disponible en français, en anglais, et en espagnol. Il met en avant des analyses originales, importantes pour une meilleure compréhension des phénomènes actuels. Grâce à ce travail, AGTER a été sollicité par plusieurs medias pour commenter les processus en cours et s'est vu confier par l'AFD un travail d'appui à un Groupe Interministériel visant à préparer une position de la France sur la question politiquement délicate des investissements étrangers et des appropriation massives de terres agricoles.

4. Constitution et animation du réseau international

Nous avons commencé à diffuser une newsletter en trois langues, qui permet de faire le lien avec les membres d'un réseau élargi de personnes. Ce processus, encore préliminaire, sera amélioré au cours du 2^d semestre 2009.⁴

Parallèlement, AGTER a continué à renforcer sa base associative en cherchant à intéresser et à incorporer des personnes d'origines géographiques variées, de compétences et professions diverses. Ce travail est en cours. Nous misons plus sur la qualité de quelques nouveaux contacts qui apporteront des éléments novateurs au réseau que sur la quantité. Le travail de Samuel L'Orphelin consistera, entre autres, à animer et à enrichir ce réseau.

³ Un travail en Equateur sur les politiques foncières, en appui à la préparation de la Nouvelle Constitution avec un consortium d'organisations équatoriennes et Agronomes et Vétérinaires Sans Frontières a fait l'objet d'une convention spécifique avec la FPH et CAFOLIS.

⁴ Les listes ne comprennent que les personnes qui se sont volontairement inscrites sur le site.

B. Analyse des actions et du fonctionnement du réseau

1. Réflexion sur la pertinence de la stratégie d'AGTER

L'expérience de ces 4 années de fonctionnement a permis de valider les “choix stratégiques” de départ. Travailler sur des mécanismes permettant d'améliorer la possibilité d'utilisation des expériences et des informations existantes est bien quelque chose de fondamental pour permettre la mise au point de solutions susceptibles de relever les grands défis du XXI^e siècle liés à la gouvernance des ressources naturelles, de l'eau et de la terre.

Face à une tâche aussi importante, AGTER a su progressivement consolider sa position. Il reste encore beaucoup à faire, mais le seul fait d'avoir réussi à nous positionner sur le chantier stratégique et très médiatique de l'analyse critique des phénomènes d'appropriation massive des terres agricoles en assurant la conception de l'étude mondiale de l'ILC prouve que l'association est bien vivante, réactive et que son audience dépasse largement ce que l'on pourrait attendre d'un si petit nombre de membres actifs et de salariés.

Nous signalons il y a un an et demi un certain nombre de limites, qui restent d'actualité en règle générale. Les difficultés linguistiques, les difficultés à mobiliser les membres de l'association, le fait de ne pas pouvoir développer seuls un site de ressources documentaires sur des thèmes aussi vastes, l'impossibilité de créer une structure opérationnelle au niveau mondial sans nombreux relais dans les différents pays, sont liés intrinsèquement au projet même de l'Association. Nous avons progressé sur le développement de partenariats avec les organisations paysannes et citoyennes concernées par les enjeux d'une meilleure gestion du foncier et des RN, indirectement, en commençant un travail avec la Confédération Paysanne, en intervenant pour l'AFDI, en travaillant avec Terre de Liens, en nouant des liens avec le mouvement indien (Ekta Parishad).

En engageant deux nouveaux salariés, AGTER a amorcé une dynamique de croissance qui était devenue indispensable pour faire face aux développements des activités. Toutefois, il s'agit de contrats aidés, avec la fragilité que cela signifie pour leur pérennisation. Les prestations de services rémunérées se sont développées, mais on ne peut s'appuyer sur elles pour assurer le financement du travail d'AGTER que d'une façon marginale. AGTER ne se positionne ni comme Bureau d'Etudes ni comme ONG de développement, mais comme partenaire technique de structures plus puissantes. L'association a commencé à développer des activités sur la base du bénévolat, une nouvelle orientation importante. AGTER reçoit aujourd'hui des propositions spontanées de travail bénévole de la part de personnes qui ont eu connaissance de nos activités à partir du site, ce qui est très positif et prometteur. Développer, encadrer et organiser ces bénévoles constitue dès lors une priorité.

L'organisation des voyages d'études / ateliers–visites avec la participation de personnes venant de différents continents a été initiée avec succès avec les voyages d'études au Mexique et dans les Alpes. Les produits vidéos d'une grande qualité, les collaborations financières mises en œuvre, les contacts pris avec des personnes et des réseaux internationaux (IASCP), mexicains ou français (développement local) montrent que les objectifs de ce travail coûteux et exigeant en préparation ont été atteints. Nous disposons maintenant des éléments nécessaires pour rechercher de nouveaux financements pour d'autres voyages d'études et en faire une spécialité méthodologique d'AGTER.

Le renforcement et le développement du réseau d'AGTER reste toujours aujourd'hui une priorité. Nous avons peu avancé dans la constitution de *petites équipes régionales*, localisées dans différents pays et dans recherche de mécanismes de *partenariats* pour décentraliser les actions. Une véritable stratégie de développement sur les cinq continents doit être construite et mise en place dans les années à venir.

2. Réflexion sur la nature et la qualité des propositions

Le travail sur des *propositions de politiques* et des *mécanismes de gouvernance* présente, suivant les

thèmes, des niveaux inégaux de développement. L'investissement sur les champs historiques des membres d'AGTER a été poursuivi et de nouveaux champs ont commencé à être explorés.

- *Accès à la terre et gouvernance du foncier rural*. La version anglaise du cahier de propositions coordonné par Michel Merlet a été finalisée et publiée sur le site d'AGTER. La discussion sur la nature des droits de propriété et sur les modes de régulation de l'accès à la terre, ainsi que la gouvernance des territoires constituent des éléments clés de la réflexion en cours.

Le développement de la réflexion et des études sur les phénomènes d'*accaparement ou d'appropriation massive de terres* dans le monde a permis de relancer la réflexion sur la gouvernance du foncier et conduit à approfondir des points essentiels en lien avec la mise en place de mécanismes de gouvernance mondiale.

- La réflexion sur la *gouvernance de l'eau* initiée par Larbi Bouguerra a été élargie avec l'incorporation de nouvelles personnes ressources au sein d'AGTER, parmi lesquelles Thierry Ruf.⁵
- Le travail sur la *gestion des ressources halieutiques*, qui avait été repris avec le stage de Pauline Vuarin, et devait se concrétiser avec la construction d'un partenariat avec l'Université de la Mer au Chili et le Forum Mondial des Pêcheurs et des Travailleurs de la Pêche, n'a pas progressé, malgré plusieurs relances de la part d'AGTER.
- Le travail sur les *forêts* s'est développé. (Missions réalisées par M. Merlet en Bolivie et au Brésil, avec des institutions distinctes des partenaires habituels de la Fondation, *Rights and Resources Initiative*, le *GRET*, et le *CIFOR* (Centre International des Forêts). Il est désormais possible de construire une stratégie d'alliance et de développement sur le moyen terme sur la gestion des forêts, qui s'articulera avec la réflexion sur le réchauffement climatique et les discussions autour des mécanismes REDD.

La gouvernance du foncier reste le thème principalement développé, sur lequel le réseau est le plus mobilisé, et qui apporte le plus de contrats d'expertise à l'association. Cela constitue à la fois un atout (force de l'expertise, richesse du réseau, etc...) et un handicap, dans la mesure où cela crée un déséquilibre dans la quantité et la qualité d'informations diffusables avec d'autres thèmes centraux. Un des enjeux majeurs pour AGTER consiste donc à continuer le travail de renforcement du réseau et de la réflexion sur les thèmes les moins travaillés (gouvernance de l'eau, des ressources halieutiques et des forêts par exemple), tout en continuant à approfondir une réflexion de qualité sur le thème du foncier.

3. Réflexion sur le fonctionnement du réseau

AGTER compte aujourd'hui une cinquantaine de membres de 14 nationalités différentes, d'origines diverses, de formation et de profession variées. La richesse de cette diversité professionnelle, culturelle et linguistique constitue un atout majeur pour l'association, mais reste extrêmement difficile à gérer dans les activités quotidiennes de l'association. En effet, les membres d'AGTER étant dispersés sur les cinq continents, il est très difficile de les réunir et d'alimenter une dynamique de réseau réelle. En outre, il faut travailler en au moins trois langues (français, anglais et espagnol) pour pouvoir faire participer l'ensemble des membres aux activités de l'association.

Une autre difficulté rencontrée dans les modalités de fonctionnement du réseau réside dans l'implication directe des membres d'AGTER aux activités de l'association. Ce sujet, déjà évoqué au cours de l'AG 2008, reste d'actualité, même si des progrès ont été observés. L'équipe salariée n'a pas suffisamment su mobiliser les membres sur des actions concrètes telles que le partage d'articles et/ou d'informations pertinentes à l'enrichissement de la réflexion collective, le travail sur des traductions, la participation active à des chantiers de réflexion, etc... La majorité des membres d'AGTER n'ayant que très peu de

⁵ Une convention particulière avec la FPH a permis de continuer le travail du réseau international animé par L. Bouguerra.

temps disponible à consacrer à ces activités bénévoles, mais leur implication restant essentielle au bon fonctionnement de l'association, il a été décidé que Samuel L'Orphelin consacrerait une partie importante de son temps à faciliter l'implication des membres en adoptant une approche et un suivi plus personnels du travail des uns et des autres.

C. Perspectives d'avenir

Nous sommes aujourd'hui à un tournant important de la vie de l'association. Les financements de la FPH, même s'ils devraient se poursuivre dans les années à venir, ne sont plus assurés dans les conditions que nous avons connues jusqu'à présent (financement des frais de structure notamment). Continuer à diversifier les sources de financement devient une des principales priorités de l'association. D'autre part, le site de ressources documentaires sera opérationnel dès la fin de l'année 2009. Pour qu'il puisse jouer son rôle central de diffusion de la réflexion collective, des analyses et des propositions du réseau, il est nécessaire de trouver et de consolider des partenariats avec différentes structures qui s'engageraient à alimenter et à animer ce site collaboratif.

Plus largement, c'est de la structuration du réseau dans son ensemble dont il est question ici: l'association s'agrandit, multiplie les échanges et les partenariats avec d'autres structures, diversifie ses sources de financement, voit son nombre de membres augmenter chaque année, etc... Ce qui se faisait jusqu'à maintenant de façon un peu artisanale sur des relations essentiellement personnelles doit être repensé par l'ensemble des membres d'AGTER pour que l'association puisse s'adapter aux évolutions de ses activités.

1. Nécessité de diversification des sources de financement

Une récente réunion avec Pierre Calame nous a permis de nous assurer que les financements de la FPH ne seraient pas remis en question dans les années à venir, malgré une réduction du budget de la fondation suite à la crise financière. En revanche, la nature de ces financements pourrait changer. En effet, la FPH a, jusqu'à maintenant, octroyé à AGTER des financements globaux, sur deux ans, qui visaient à la fois à développer les activités de l'association et à assumer les frais de structure. Il est fort probable qu'à partir de l'été 2010 les financements de la FPH se portent d'avantage sur des projets concrets, soumis à une négociation financière au cas par cas. En outre, il nous est impossible pour le moment d'évaluer le montant de ces financements potentiels.

Diversifier les sources de financement de l'association et stabiliser la situation financière de l'avenir proche constitue donc un enjeu majeur des mois à venir. Mathieu Perdriault a été engagé afin de trouver de nouveaux bailleurs potentiels et de nouvelles sources de financements avant l'été 2010. La contribution des membres de l'association dans cette tâche peut également se révéler essentielle, puisque nombre d'entre eux bénéficient d'un réseau de contacts potentiellement utiles pour assurer l'avenir financier d'AGTER.

Un choix stratégique reste néanmoins à prendre. Faut-il développer les activités d'expertise et de services? Si oui, comment et dans quelles conditions? AGTER n'a jamais eu pour ambition de se transformer en bureau d'études, et l'équilibre entre les activités purement associatives et les activités type bureau d'études reste donc encore à trouver.

2. Nécessité de développer de nouveaux partenariats

Le projet de site de ressources documentaires est un projet particulièrement ambitieux, dans lequel AGTER n'a jamais songé se lancer seule. Contrairement aux autres sites de ressources documentaires montés, notamment, par des partenaires de la FPH, le futur site ressources sur lequel nous travaillons se veut un site collaboratif, au sein duquel AGTER aurait essentiellement un rôle d'animation.

Toutefois, il a été difficile de se lancer dans la recherche de partenariats avant d'avoir en mains un prototype fonctionnel du site ressources. Le projet étant assez novateur, et l'équipe d'AGTER étant beaucoup tâtonné dans le travail de structuration des données, il a été particulièrement compliqué jusqu'à présent de présenter le projet à des partenaires potentiels. Nous pensons que ce sera bien plus facile maintenant que nous pouvons présenter un objet concret (le prototype) et la recherche de partenariats, aussi bien sur le contenu que sur le financement du site, constitue une des activités prioritaires à mener fin 2009/début 2010.

Les modalités de gouvernance de ce site de ressources documentaires restent également à construire. Faut-il instaurer une instance de gouvernance spécifique au site, qui serait différente des instances de gouvernance de l'association? Faut-il intégrer dans cette instance de gouvernance des représentants des futurs partenaires? Si oui, comment? Quelles seraient précisément les fonctions, les droits et les responsabilités de ce « comité de rédaction », à la fois sur le contenu, le choix des partenaires, les recherches de financement?

3. Nécessité de structurer durablement le réseau

Le nombre de membres de l'association augmente chaque année, et devrait atteindre une soixantaine après l'AG du 1er Septembre 2009. D'autre part, les membres du réseau d'AGTER qui ne sont pas formellement membres de l'association (proches de l'association d'une façon ou d'une autres, partenaires sur des projets ponctuels, abonnés de la newsletter, etc...) sont actuellement des centaines, et potentiellement beaucoup plus.

Afin de mieux répartir les tâches et les responsabilités, ainsi que pour faciliter l'animation du réseau, nous proposons de créer deux statuts différents: un statut de membre de l'association, et un statut de membre du réseau. Les membres de l'association garderont le statut qu'ils occupent actuellement, mais avec un engagement un peu plus formel à participer aux activités de l'association. Les membres du réseau, quant à eux, verront leur statut formalisé par la signature d'une charte, qui reste à discuter et à inventer, mais ne prendraient pas directement part aux activités purement associatives.