



Association pour l'Amélioration de la Gouvernance de la Terre, de l'Eau et des Ressources Naturelles
Bureau: 45 bis avenue de la Belle Gabrielle, 94736 Nogent sur Marne Cedex
Tel : 33 (0)1 43 94 72 59 Email: agter@agter.org Web: <http://www.agter.asso.fr/>

ASSEMBLEE GENERALE

du 19 juin 2010

RAPPORT D'ACTIVITES 2009

Le rapport d'activités d'AGTER couvre l'année 2009. Une note d'information sur les activités du premier semestre 2010, préparée pour l'Assemblée Générale, en constitue un complément.

I. Aspects Administratifs

A. Évolution du personnel

1. Engagement de Mathieu Perdriault et de Samuel L'Orphelin.

Mathieu Perdriault et Samuel L'Orphelin ont travaillé deux mois en tant que bénévoles début 2009 sur l'étude commandée à AGTER par la International Land Coalition sur les processus d'accaparement des terres dans le monde. Ils ont été ensuite formellement engagés par l'association en mai.

Mathieu Perdriault a été engagé en CDD d'un an renouvelable comme chargé de développement et de recherche de fonds avec les tâches suivantes:

- Monter des projets en coopération avec l'équipe salariée du siège et les membres du réseau d'AGTER (montage administratif et financier).
- Construire des dossiers de financement auprès de différents bailleurs privés et/ou institutionnels.
- Participer à la définition du contenu et au suivi des différents projets.
- Participer à la diffusion des résultats des différents projets en cours ou à venir sur les sites internet de l'association (rédaction de synthèses et mise en ligne).
- Participer aux travaux de l'association.

Sa rémunération brute mensuelle s'élève à 1500 euros. Il a été convenu qu'en cas de renouvellement de son contrat, son salaire serait renégocié.

Mathieu Perdriault a, de fait, travaillé en 2009 comme expert junior pour la prestation de services demandée par l'AFD sur l'animation de la réflexion sur les appropriations massives de terre au sein du groupe de travail du comité foncier élargi. (6 mois, 2/3 temps facturés).

Samuel L'Orphelin a été engagé en CDD d'un an renouvelable comme animateur du réseau et des

sites internet, avec les tâches suivantes:

- Animer le lien entre le siège et les membres du réseau.
- Participer à l'organisation et à l'animation de différents projets avec les membres du réseau (voyages d'études, réunions thématiques, séminaires, forums, etc...)
- Permettre la mise en ligne du site de ressources documentaires d'AGTER (www.agter.org).
- Alimenter, mettre à jour et animer le site vitrine d'AGTER (www.agter.asso.fr).
- Mettre à jour la rubrique du site Foncier et Développement (www.foncier-developpement.org) animée par AGTER.
- Participer aux travaux de l'association.

Sa rémunération brute mensuelle s'élève à 1500 euros. Il a été convenu qu'en cas de renouvellement de son contrat son salaire serait renégocié.

AGTER bénéficie sur ces deux salaires de subventions, sous forme de Contrats d'Accompagnement dans l'Emploi. Ces subventions sont équivalentes à 90% du SMIC horaire brut sur chacun des deux salaires et d'une exonération de charges sociales sur l'équivalent du SMIC. Elles sont susceptibles d'être renouvelées une fois, sous des conditions qui peuvent évoluer.

2. Avenants ponctuels d'augmentation du temps de travail pour Michel Merlet

Un avenant au contrat à temps partiel (30%) et à durée indéterminée de Michel Merlet a été signé pour un temps de travail de 100% pour le mois de janvier 2009, afin de prendre en compte la surcharge de travail liée à la mission réalisée par Michel au Brésil en Décembre 2008.

3. Problèmes de webmaster

Natalia Massa était devenue notre webmaster après le départ de Marrion Barral. Elle a réalisé une mise à jour du site www.agter.asso.fr début 2009. Des problèmes de santé l'ont ensuite rendue indisponible. Un incident survenu fin 2009 sur le serveur de la FPH qui héberge notre site a entraîné sa suspension pendant quelques jours, et a amené à passer à la dernière version disponible de SPIP.

B. Comptabilité, gestion

Denis Pommier étant parti en poste de longue durée en Tunisie avec la Commission Européenne, AGTER a dû repenser l'organisation du travail de comptabilité. Une intervenante extérieure a été engagée pour assurer la fin de la saisie des pièces comptables de 2008 en attendant de trouver une solution de long terme.

Le CA avait opté pour la recherche de bénévoles pour contribuer au travail de comptabilité. Des annonces ont été mises sur deux sites dédiés au Bénévolat, Espace Bénévolat et France Bénévolat. Plusieurs candidats ont été contactés. La décision a été prise de travailler avec Elisabeth Muller, une jeune retraitée qui était il y a quelques mois la comptable salariée d'AVSF. Elle bénéficie d'une grande expérience de la comptabilité des entreprises et des associations, et une volonté d'engagement dans la vie associative. Elle a commencé à travailler avec nous fin juillet 2009. Elle a assuré la saisie des pièces comptables, et nous a aidé à répondre à des questions diverses. Elle est devenue membre d'AGTER lors de l'AG de septembre 2009.

Le cabinet comptable SOFIDEEC assure la vérification des comptes, un appui pour l'élaboration des déclarations sociales et l'édition des bulletins de paye.

II. Vie associative

A. Stages

4 stagiaires ont travaillé durant l'été 2009 avec AGTER, tous étudiants de l'IEDES, pour une durée d'un (ou deux) mois.

- **Amélie Cassagne** et **Jonathan Bernard** ont contribué à l'analyse des données de GRAIN sur les acquisitions massives de terres agricoles, sous la supervision de Mathieu Perdriault.
- **Claudia Calcina**, étudiante italienne, a travaillé sur les compétitions d'usage autour de l'eau,
- **Gwenaëlle Mertz** a travaillé sur les écrits de quelques grands économistes du XIXe siècle sur le foncier et les droits sur la terre. Elle a également participé au travail de mise à jour de la base de données des articles de presse sur les accaparements de terres. (2 mois)

B. Réunions thématiques d'AGTER

Cinq réunions thématiques ont été organisées en 2009.

- Janvier 2009. **Robert Levesque**, Directeur du bureau d'études international des SAFER. L'humanité en manque d'espaces agricoles et forestiers, sur la nécessité d'une protection immédiate des terres agricoles et espaces naturels, afin d'éviter l'emballement du réchauffement climatique.
- Juin 2009. **Monique Munting**. Projection de son film sur les agrocarburants "Réservoirs Pleins, Assiettes Vides" et débat avec la salle.
- Juin 2009. **Larbi Bouguerra**. Les conflits autour de l'eau dans le monde.
- Octobre 2009 : **Monique Chemillier-Gendreau**. Droit international, enjeux politiques et défis autour de la gestion des ressources naturelles et du sol. Dangers souverainistes. Quelques propositions simples.
- Novembre 2009 : **Alain Karsenty**. Forêts. Les mécanismes REDD et les marchés carbone

III. Conventions et Contrats. Activités.

A. Nouveaux contrats de prestation de services ou nouvelles conventions en 2009

1. *CIFOR. Mission sur la gouvernance de la terre et des ressources de la forêt en Bolivie*

Le CIFOR a confié à AGTER la réalisation d'un travail de recherche sur l'évolution des modalités de gestion et de gouvernance des ressources naturelles et de la forêt dans la région de Pando, en Amazonie bolivienne. Michel Merlet et Marta Fraticelli ont réalisé ce travail. (voir ci-dessous, chantier forêt)

2. *ILC. Préparation d'un projet de recherche collaboratif sur les nouvelles pressions commerciales sur la terre dans le monde. Coalition internationale pour l'accès à la terre.*

Lors du premier trimestre 2009, AGTER a réalisé à la demande de la Coalition Internationale pour l'Accès à la Terre (ILC), et en tant que membre de cette Coalition, une étude de cadrage pour préparer une recherche collaborative à l'échelle mondiale sur les nouvelles "Pressions Commerciales sur la Terre". AGTER a signé avec l'ILC une convention comprenant une subvention de 17.000 dollars US. Le travail a été mené sur deux mois et demi (de mi-décembre 2008 à fin février 2009) par les deux salariés de l'époque (Michel et Clara), avec l'appui bénévole de Mathieu Perdriault et de Samuel L'Orphelin. Les deux bénévoles ayant été ensuite embauchés par AGTER, leur

participation initiale en temps de travail a été compensée par la suite au cours de l'année. Le travail fourni a été très largement supérieur à l'équivalent en honoraires¹.

Ce travail a donné lieu à un rapport d'environ 200 pages, contenant:

- une note de problématique (cadre conceptuel) disponible en français, en anglais et en espagnol sur le site d'AGTER.
- Un document de contextualisation de l'étude, de ses objectifs et des méthodes collaboratives à appliquer.
- Des termes de référence pour des études thématiques (pressions commerciales sur des terres à visées agricoles, pressions commerciales sur des terres destinées à la production d'agrocarburants, pressions commerciales sur des terres forestières, pressions commerciales sur les terres collectives, etc...).
- Des termes de référence pour des études de cas (les Zones Economiques Spéciales en Inde, l'Argentine, l'Amazonie Brésilienne, l'Ukraine, la Chine etc...).
- Des termes de référence pour des études qui seraient à mener directement par des membres de l'ILC à partir de leur travail de terrain quotidien.

L'ensemble de ces documents est disponible (en français et en anglais) sur demande auprès du bureau d'AGTER.

AGTER a été invité à présenter ce travail lors de l'Assemblée Générale de l'ILC à Katmandou en Avril 2009. Les frais d'un seul représentant de chaque organisation membre étant pris en charge, AGTER a financé la participation d'une seconde personne, permettant à Clara Jamart et à Michel Merlet de prendre part à cette Assemblée.

Suite à ce travail, le secrétariat de l'ILC a fait un certain nombre de modifications au projet de recherche élaboré par AGTER, sans discussion avec nous. Il a publié le cadre conceptuel et l'a fait traduire en espagnol, mais n'a jamais fait circuler l'ensemble de l'étude, ni au niveau des membres de l'ILC, ni même au niveau du groupe de travail sur les Pressions Commerciales sur la Terre qui aurait du être mis en place. Le secrétariat a ensuite lancé un appel d'offres auprès de ses membres pour assurer l'assistance technique de la recherche globale, pour un montant de 30.000 Euros. Des trois structures ayant répondu à l'appel d'offre (Cirad, RDI, et Agter), ILC a choisi le Cirad, une structure dont la taille et la nature des financements n'ont rien de commun avec les nôtres.

Il n'a pas été possible d'arriver à un accord avec l'ILC sur la réalisation d'aucune des études spécifiques, du fait des conditions imposées par son secrétariat et de notre refus de continuer à faire du travail essentiellement bénévole. Ainsi, AGTER n'a pas été impliqué dans la mise en œuvre et le suivi de la recherche.

3. AFD. Animation de la réflexion du Groupe Interministériel sur la Sécurité Alimentaire (GISA) sur les appropriations massives de terre.

L'Agence Française de Développement (AFD) et le Ministère des Affaires Etrangères et Européennes (MAEE) et le Comité Foncier ont mandaté AGTER pour animer une réflexion et une veille sur les appropriations massives de terres. Ce travail avait pour objectif d'appuyer un groupe de travail regroupant le Comité Foncier et des membres du Groupe Interministériel sur la Sécurité Alimentaire (GISA) afin de contribuer à la formulation d'un positionnement de la France sur cette question difficile et très médiatisée. Le contrat, d'un montant de 35000 Euros prévoyait de faire travailler un expert junior pendant 6 mois à temps partiel (2/3) avec un appui d'expert senior de mai à octobre 2009. En fait, le travail a demandé plus de temps. Il n'était pas terminé en décembre 2009 et s'est poursuivi sur le premier semestre 2010.

¹ dépassement estimé à 3 à 4 fois plus de jours travaillés que l'équivalent en jours rémunérés aux honoraires standard en vigueur

4. GRET. Appui pour l'animation technique du Comité Foncier de la coopération française.

Le GRET a confié à Michel Merlet une mission correspondant à 21 jours de travail sur une période de 6 à 9 mois pour appuyer le secrétariat du Comité Foncier dans son travail. Il s'agit essentiellement de contribuer à l'animation du comité.

C'est à ce titre, et pas au nom d'AGTER, que Michel a participé les 7 et 8 juillet 2009 à un séminaire international et à une réunion d'experts organisée à Utrecht (Pays-Bas) par les Universités de Groningen et d'Utrecht, Oxfam-Novib et la International Land Coalition sur les thèmes « Libéralisation des marchés et nouveaux processus d'accaparement des terres » et « Nouvelles pressions foncières : repenser les politiques de développement ». Michel a ensuite assisté le lendemain à une réunion du nouveau Groupe de Travail sur le foncier de l'Union Européenne, en appui au délégué du MAEE.

5. SUPAGRO. – Institut des Régions Chaudes (IRC) Montpellier. Formation.

Michel Merlet est intervenu au cours du premier semestre 2009 à l'IRC (anciennement CNEARC) pour une journée et demi de formation. Il s'agit d'un contrat de prestation de services passé avec AGTER.

6. Troisième convention FPH 2009-2010

La convention 08-208 ayant pour objet le soutien aux activités d'AGTER a été signée entre la FPH et AGTER en septembre 2009 pour un montant de 78.000 Euros. Elle doit couvrir une partie des activités de l'association en 2009 et en 2010. Une nouvelle convention portant sur 2010-2011 a été demandée à la Fondation Charles Léopold Mayer, après fourniture d'un prévisionnel sur les prochaines années.

7. FAO. Rédaction d'un document destiné à contribuer à SOLAW 2011.

AGTER a signé avec la FAO un contrat pour la préparation d'une contribution pour le premier rapport State of Land and Water (SOLAW) que cette institution entend publier en 2011. Le travail consiste en une analyse de documents choisis portant sur la terre et l'eau, de documents sur les investissements étrangers sur le foncier, une analyse de la façon dont pourraient être utilisés les documents du site landtenure.info de façon cartographique. Le résultat attendu est un document de synthèse d'une dizaine de pages destiné au grand public, avec des propositions de cartes et de schémas, sur les principaux « points chauds » et conflits liés aux droits sur les terres et sur les eaux. Le travail ne commencera qu'au mois de Janvier 2010.

B. Conventions et contrats en cours.

1. Finalisation de la convention FPH 2007-2008

La convention 06-125 signée avec la Fondation Charles Léopold Mayer pour le Progrès de l'Homme (FPH) le 22/08/2007 (160.000 €), concernant le développement d'un site ressource sur la gouvernance du foncier et des ressources naturelles et de chantiers thématiques permettant d'enrichir la réflexion et le contenu du site a été finalisée et a fait l'objet d'une note de clôture en Juillet 2009.

2. Finalisation de la convention FPH Gouvernance mondiale de l'eau

La convention 47 signée en 2006 entre la FPH, AGTER et Larbi Bouguerra a été close. Après accord avec la Fondation, le solde disponible de 5.000 euros sera utilisé par AGTER pour continuer son travail sur ce thème et contribuer à alimenter son site, en finançant des stagiaires ou d'autres formes de contributions.

3. Finalisation de la convention FPH Equateur

La convention 06-211 signée avec la Fondation Charles Léopold Mayer pour le Progrès de l'Homme (FPH) le 28/11/2007 pour un montant de 7.000 € et concernant l'accompagnement, en Equateur, des acteurs locaux mobilisés dans la formulation de propositions sur les questions foncières et la gestion de ressources naturelles, correspondant à l'exercice 2006-2007 de la Fondation mais exécutée par AGTER sur 2008-2009 a fait l'objet d'une note de clôture en septembre 2009.

4. AFD. Préparation de documents pédagogiques sur le foncier en Afrique de l'Ouest.

Le contrat correspondant à la première phase du travail a pu être signé fin 2009 entre AGTER et le GRAF (Burkina Faso), organisme qui assure l'administration du projet, financé par l'AFD.

IV. Sites WEB

A. Site www.agter.asso.fr

Conçu à l'origine comme un site vitrine, il est devenu fin 2009 beaucoup plus que cela, et constitue une transition vers le site de ressources documentaires qui est encore en construction. Le site contient un grand nombre de documents, des articles en français, en espagnol et/ou en anglais, des documents .pdf en ligne accessibles au public en général, dont certains sont des textes inédits, des vidéos pour la plupart produites par AGTER.

Des documents textes et plusieurs vidéos plus longues sont disponibles sur la partie privée, utilisée (mais encore très peu) comme espace de travail des membres. Il s'agit des produits des voyages d'études assistés par vidéo, réalisés au Mexique sur la gouvernance locale des ressources naturelles.

Depuis février 2009, il est possible d'ouvrir des forums sur certains articles.

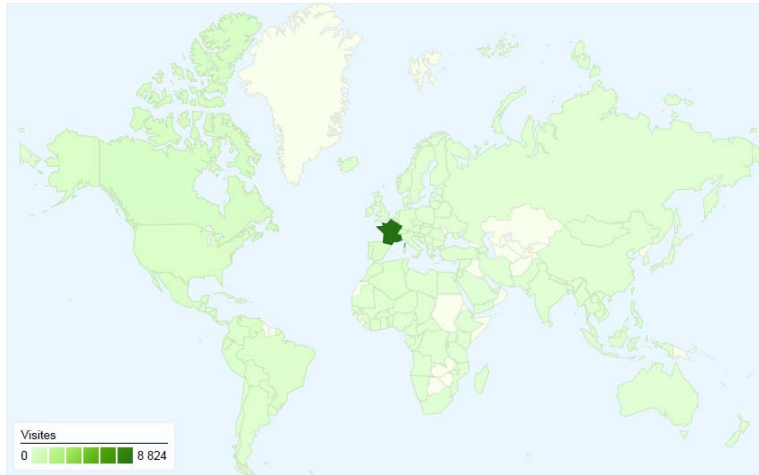
1. La fréquentation

Elle a considérablement augmenté en 2009 par rapport à 2008. Nous indiquons entre parenthèses le pourcentage d'augmentation des indicateurs. Les données proviennent de Google Analytics et peuvent être considérées comme fiables.



Au cours des 2009, nous avons eu 15.459 visites (+ 218 %) provenant de 148 pays différents. Le site a été visité par 12.630 visiteurs uniques (+ 236 %). 68.996 pages ont été vues (+ 220 %). Le nombre moyen de pages visitées a été de 4.46 (+ 0,62 %), le temps moyen passé sur le site a été de 2mn48s (- 21 %), le taux de rebond² a été de 41% (- 12 %) et la part de nouveaux visiteurs de 81% (+ 6 %).

² Cet indicateur indique des sorties immédiates après visite d'une première page. 41 % est un indice très satisfaisant.



La répartition par continent a été la suivante :

- Europe 68% (2008 : 74%),
- Amériques 20% (2008 : 15%),
- Afrique 9% (2008 : 9%),
- Asie - Océanie 2% (2008 : 2%).

Pour le moment, la plupart des visiteurs viennent toujours de France 57% (en 2008 : 61 %), mais il y a eu une augmentation de la part de nos consultations depuis le continent américain.

2. Présentation des thèmes, contenu, systèmes de recherche des documents

Les thèmes de travail et de discussion, et ceux sur lesquels portent les propositions mises à la disposition des visiteurs sont ceux de la GOUVERNANCE de la TERRE, de L'EAU et DES RESSOURCES NATURELLES.

Fin 2009, le site comporte :

- une page de présentation générale (accueil) après la page de garde.
- un groupe de rubriques présentant les nouveautés du réseau et les nouveaux articles
- un groupe de rubriques présentant le projet d'AGTER, et la composition de l'association
- une rubrique présentant le chantier prioritaire, sur les accaparements de terres.
- un groupe de rubriques présentant les autres chantiers de réflexion collective
- une rubrique sur les réunions thématiques d'AGTER
- une groupe de rubriques couvrant les autres activités d'AGTER,
- quatre rubriques thématiques sur 1/ le foncier, 2/ l'eau, 3/ les sols, les animaux et les plantes, et 4/ autres ressources partagées
- des pages de liens, une page de contacts, et les flux RSS disponibles

Nous accordons une grande importance à présenter à la fois des documents écrits et des documents vidéos, en particulier des résumés des conférences que nous organisons tous les deux mois.

Pour préfigurer l'organisation qui sera celle de notre site de ressources documentaires, nous avons constitué des *dossiers* qui regroupent un certain nombre d'articles et de documents sur un thème. Exemple : *Dossier Réformes Agraires*, <http://www.agter.asso.fr/spip.php?rubrique91> dans la rubrique Réforme agraire de la partie la Terre. Voir aussi l'exemple du *Dossier sur la Gouvernance*. <http://www.agter.asso.fr/spip.php?rubrique97>

Le site dispose d'un *moteur de recherche intégré* qui explore l'ensemble des articles. Le listing complet des documents est disponible sur la partie privée du site.

La navigation reste encore perfectible, les informations étant souvent assez difficiles à trouver.

3. Newsletter et liste de diffusion pour les invitations aux réunions thématiques

Une newsletter en format provisoire est produite tous les deux mois, avec inscription volontaire en ligne sur le site (235 personnes à la mi 2009). Elle sera améliorée en 2010.

Les invitations aux réunions thématique se font par le biais d'une liste de diffusion, qui regroupait à la mi 2009 environ 450 personnes.

B. Site Ressources

Depuis le mois de mai 2009, le prototype du site de ressources documentaires a progressé. Des fiches ont été ajoutées régulièrement à la base de données afin de l'enrichir et d'avoir une quantité d'informations suffisante pour pouvoir lancer le site. Ces fiches ont ensuite été listées et classées selon différentes entrées:

- grands défis du XXIème siècle et questions rattachées à ces défis
- projets de dossiers thématiques
- type de ressources concernées par la fiche

D'un autre côté, le travail de structuration du site a été mené avec l'ensemble de l'équipe afin de déterminer les informations à afficher, les moyens de rechercher l'information, le nombre de pages et leur agencement. Ce travail avait permis d'avoir à la mi 2009 un prototype avec le squelette du site et la hiérarchisation des pages.

Fin 2009, la plus grande partie du travail de conception avait été faite et il restait à convertir ce travail en un site internet. Le graphisme a été confié à un prestataire extérieur, et la structuration des pages sera assurée par Exemole, bureau d'étude de Vincent Calame, qui a été l'architecte de la base de fiches.

V. Les Chantiers

A. Travail sur l'accaparement des terres dans le monde.

Lors du premier trimestre 2009, AGTER a réalisé à la demande de la Coalition Internationale pour l'Accès à la Terre (ILC) une étude de cadrage pour préparer une recherche collaborative à l'échelle mondiale sur les nouvelles "Pressions Commerciales sur la Terre". Afin de pouvoir orienter la réflexion et les travaux sur un sujet polémique qui est au cœur d'enjeux très importants, aGter a commencé par élaborer un cadre conceptuel. Il s'agissait de clarifier la nature des mécanismes et de préciser en quoi ceux-ci diffèrent ou non de processus connus depuis longtemps. Puis, les termes de référence des études de cas et des analyses transversales jugées nécessaires ont été définis.

Cette réflexion a été construite à partir de nombreuses consultations au sein du réseau propre d'AGTER et des membres de l'ILC. Elle a marqué le début d'un travail de fond sur ce sujet. AGTER a décidé de prolonger ce travail au-delà du cadre de la demande de l'ILC, compte tenu de l'ampleur des bouleversements en cours.

Les liens de l'association avec le Comité Technique Foncier³ (dont plusieurs membres ont été sollicités pour les besoins de la contribution d'aGter au projet de l'ILC) ont ouvert la possibilité de mettre l'expertise de l'association sur le sujet au service de la réflexion conjointe de ce comité et du Groupe Interministériel sur la Sécurité Alimentaire⁴ (GISA). AGTER s'est vu confier, en effet, la charge d'animer, du mois de mai au mois octobre, les débats communs des membres de ces deux groupes dans le but, notamment, de leur permettre d'établir un positionnement requis par les

³ Ce comité réunit des acteurs de la coopération française spécialistes des questions foncières (Ministère des Affaires Étrangères et Européennes, AFD, ...) et des chercheurs universitaires pour définir et analyser leurs interventions en matière d'appui à la conception de politiques foncières.

⁴ Le GISA réunit notamment des représentants du ministère des Affaires Étrangères et Européennes, du ministère de l'Alimentation, de l'Agriculture et de la Pêche, du ministère de l'Economie et des Finances et du ministère de l'Environnement et des représentants de la société civile (Coordination Sud)

décideurs politiques français qui fixeront la voie tenue par la France au sein des instances internationales mobilisées sur ce phénomène.

Ces travaux ont consisté depuis le mois de mai jusqu'au mois de Septembre, en une revue d'actualité des événements relatifs à l'appropriation foncière à grande échelle, avec l'analyse exhaustive des données réunies depuis le mois d'octobre 2008 par l'ONG GRAIN (c'est-à-dire depuis la date à laquelle celle-ci avait dressé un premier bilan de la situation). Ce travail alimente la production d'analyses synthétiques de ces informations et des actualités, la production d'études de cas. Il a permis d'écrire une première ébauche de texte de positionnement pour le Comité Foncier et l'animation des débats au sein du groupe conjoint CTF-GISA. Fin 2009, une première discussion sur les grandes orientations de ce travail avait eu lieu. Les discussions ont continué au cours du premier semestre 2010. Le projet s'est étalé de fait sur 12 mois au lieu des 6 prévus initialement.

L'association n'entend pas cesser son travail sur le sujet après cette mission et souhaite partager son analyse de cette question avec les représentants des mouvements sociaux ruraux et les décideurs politiques le plus largement possible. L'animation d'un tel débat relève pleinement des engagements fondamentaux d'AGTER.

Les membres de l'association ont animé et/ou participé à plusieurs conférences sur ce sujet au cours de l'année 2009.

Participation au Forum international sur l'Accès à la terre, de Montreuil organisé par Peuples Solidaires et la Confédération Paysanne - 18 avril 2009.

Participation de Michel Merlet comme animateur de la table ronde dédiée aux accaparements de terre.

Participation de Michel Merlet et Clara Jamart à l'Assemblée Générale de l'ILC à Katmandou – 20 au 24 avril 2009.

Présentation par Michel Merlet et Michael Taylor (ILC) du programme de recherche sur les Pressions commerciales sur les terres dans le monde.

Participation à une formation interne de l'AFDI sur les processus d'accaparement de terres dans le monde – 6 Mai 2009.

Le 6 Mai 2009, Clara Jamart et Samuel L'Orphelin ont présenté les résultats des travaux de recherche d'Agter et animé une séance de formation des membres de l'Afdi sur le thème des processus d'accaparement de terres dans le monde.

Participation à la conférence de l'organisation 3D à Genève - 17 mai 2009

Le 17 mai 09, la structure 3D, basée à Genève et travaillant pour une économie équitable par le respect des droits de l'homme, a invité une trentaine de membres d'organisations de la société civile, des Nations Unies et des universitaires à discuter de l'accaparement des terres dans le monde, avec une approche par les droits de l'homme. Samuel L'Orphelin a participé à cette réunion.

Participation à deux réunions organisées par le Mouvement Agricole et Rural Solidaire (MARS) mars et mai 2009.

M. Merlet a présenté les résultats du travail d'AGTER avec l'ILC à ce groupe de réflexion le 28 mars 2009. Mathieu Perdriault a participé à la réunion de présentation de l'étude prospective Agrimonde dans ce même cercle le 19 mai 2009. Cette seconde réunion aura été l'occasion pour aGter de poser quelques jalons pour de possibles futures collaborations avec d'autres participants (MRJC, chercheur INRA) sur les thèmes du contrôle des structures agricoles en France et en Chine.

Participation à la table ronde organisée dans le cadre de l'Assemblée Générale de l'AFDI – 25 Juin 2009.

Lors de son Assemblée Générale à Paris, le 25 Juin 2009, l'association de solidarité internationale Afdi (Agriculteurs Français et Développement International) a organisé une table ronde sur les questions de pressions commerciales sur la terre dans les pays du Sud. Michel Merlet a été invité à y participer. Le compte-rendu de cette table ronde est disponible sur le site d'Agter.

Participation de Michel Merlet à la Journée Foncier organisée par le CIRAD à Montpellier le 3 Septembre sur le thème Terres à vendre et à l'atelier du 4 Septembre 2009

Sur invitation du Cirad, Michel a participé aux travaux de la journée et de l'atelier. Il est intervenu lors de la table ronde animée par Philippe Lavigne Delville sur le thème : « Existe-t-il réellement des solutions gagnant – gagnant pour les populations, les investisseurs et les Etats ? ». La vidéo est disponible sur le site du Cirad.

Participation à conférence de la revue Défis Sud sur « Comment nourrir le monde si les paysans n'ont pas de terre » à l'Université de Louvain La Neuve (Belgique) - 17 novembre 2009

Suite à la publication d'un dossier sur les accaparements de terres dans le monde, l'équipe de la revue Défi Sud a organisé un colloque sur cette même question, le 17 novembre 2009 à Louvain la Neuve. Pour cette occasion, elle a invité Marc Dufumier, professeur à l'Institut National Agronomique de Paris-Grignon, et Michel Merlet, directeur d'AGTER. Des extraits de la conférence, animée par Pierre Coopman, rédacteur en chef de la revue Défis Sud et Philippe De Leener, professeur au Département des Sciences de la population et du développement – UCL sont disponibles sur le site d'AGTER.

Participation à la soirée organisée par Peuples Solidaires à Cesson-Sévigné, dans le cadre de la semaine de solidarité internationale – 20 novembre 2009.

Trois intervenants ont été invités à s'exprimer sur la question des accaparements de terres dans le monde, Samuel L'orphelin d'AGTER, Pascal Aubree, membre de l'association AMAR (Actions de Développement Rural au Brésil, Etat de Rio) et animateur au CIVAM de Bretagne, et Mahamadou SAIDO coordinateur général de Tarya Tatali RAEDD au Niger.

Participation à la 5e conférence de la Fondation Architectes de l'Urgence - 26 et 27 novembre 2009

La Fondation Architectes de l'Urgence a organisé à Paris les 26 et 27 novembre 2009 une conférence internationale sur le thème Ensemble face aux urgences et défis du XXIe siècle. Michel Merlet est intervenu le 26 novembre au nom d'AGTER lors de la table ronde dédiée au défi "Nourrir 9 milliards d'individus dans 40 ans" sur la question des accaparements de terres.

Participation de Michel Merlet à deux émissions de France Culture, les 20 et 27 décembre 2009

Madeleine Mukamabano a invité Alain Karsenty, économiste au CIRAD et Michel Merlet, directeur de l'association AGTER, à venir s'exprimer sur le phénomène d'appropriation de terres agricoles dans les pays du Sud, lors de son émission hebdomadaire « La place des Peuples », sur France Culture.

B. Régulation locale de l'accès aux ressources naturelles. Voyage d'études dans les Alpes.

Après le voyage d'études organisé au Mexique en Avril 2008, la réflexion collective sur le thème de la régulation locale de l'accès aux ressources naturelles s'est poursuivie au cours d'un voyage d'études dans les Alpes du 28 Juin au 4 Juillet 2009. A quelques exceptions près, le groupe de participants est resté identique.

1. Les participants

Les participants pour AGTER ont été:

- Philippe Barret, Michel Merlet, Clara Jamart, et Pierre Merlet (Nicaragua).

Les autres participants français ont été:

- Daniel Reboul (ingénieur forestier), Pierre Gachet (paysan du Beaufortain), Jeanine Sochas (directrice de l'Association pour l'Animation du Beaufortain), et Jean-Luc Campagne.

Les autres participants latino-américains ont été:

- Pour le Mexique: Pilar Morales de GEA, Carlos Garcia de la UNICAM Sur, et Leticia Merino de l'IASCP.
- En dehors du Mexique: Ramón Vargas (Argentine), ingénieur hydrologue, et Iliana Monterroso (Guatemala), qui travaille avec les communautés forestières du Peten et la Flasco (Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales).

2. Les visites

Les visites ont été organisées dans deux régions: le Beaufortain (Savoie) et les Alpes de Haute Provence.

Les visites dans le Beaufortain :

- Visite de la coopérative laitière, présentation générale du territoire et de la lutte pour la mise en place de l'AOC Beaufort.
- Visite de l'expérience de l'Association des Curtilllets (association de gestion locale d'un réseau d'eau)
- Rencontre des responsables de l'Association Beaufortaine du Bois et visite de la chaufferie.
- Rencontre des bergers de l'alpage de Plan Pichu: historique, organisation et gestion collective.
- Visite du GAEC de Granier (expérience de remembrement à l'amiable).

Les visites dans les Alpes de Haute Provence :

- Présentation du projet Natura 2000 et de la Charte forestière.
- Visite de l'expérience de Saint-Etienne les Orgues: chasse, affouage et champignons.
- La cueillette des plantes médicinales et aromatiques: un exemple d'absence de régulation sur une ressource.
- Barcelonnette. Visite du canal de Jausier: historique et organisation collective.
- Expérience de lutte contre l'érosion et de reboisement dans la vallée de l'Ubaye.

3. La vidéo

Vincent Petit et Loïc Colin ont filmé l'intégralité du voyage et produiront, comme pour le Mexique, un ensemble de petits modules vidéos qui rendront compte des problématiques rencontrées lors des visites de terrain et des réflexions du groupe.

Un DVD complet, comprenant les modules vidéos du Mexique et des Alpes sera disponible en 2010.

C. Préparation de documents pédagogiques sur le foncier en Afrique de l'Ouest.

Le projet rencontre toujours des difficultés, du fait du schéma d'organisation du travail à distance entre des personnes très occupées par ailleurs et vivant dans 4 ou 5 pays différents. La plupart des réunions de travail se sont faites par téléphone, après le séminaire de lancement qui avait eu lieu en 2008.

Un séminaire d'évaluation des premières fiches élaborées a eu lieu à Ouagadougou (Burkina Faso) en Octobre 2009. Michel Merlet y a participé. Il a rassemblé les partenaires du projet, des personnes issues des différentes catégories de public cible (dirigeants d'organisations paysannes, universitaires, élus locaux).

Une dizaine de fiches étaient à la fin de l'année 2009 en cours de validation.

D. Appui au processus de renforcement de la capacité des organisations paysannes et de la société civile en Équateur sur le thème du foncier.

Une convention spécifique avec la Fondation Charles Leopold Mayer avait été signée en 2006 pour appuyer la réflexion des organisations de la société civile pour la préparation d'une nouvelle constitution et pour la mise en place de nouvelles lois. Le travail d'AGTER s'est centré sur un appui à une réflexion stratégique sur des politiques foncières novatrices. Un processus d'échanges s'est mis en place depuis 2008 entre Michel Laforge et Michel Merlet sur les questions qu'il serait souhaitable de mettre en discussion pour définir une nouvelle politique foncière. Ces éléments ont ensuite été repris par Michel Laforge et Fernando Rosero lors d'ateliers avec les organisations paysannes avec lesquelles travaille CAFOLIS, ainsi qu'avec le SIPAE et ses partenaires.

La nomination de Madame Ana Maria Larrea, dirigeante d'une ONG membre du SIPAE, comme Vice-Ministre de Planification, puis de Monsieur Ramon Espinel comme Ministre de l'Agriculture en Juillet 2009, et le début de la préparation d'une loi sur la terre, prévue par la Constitution révèlent une volonté du Gouvernement du Président Correa, nouvellement réélu, de redonner plus d'importance à la question agraire et réactiver un processus de réforme agraire. Les deux premiers Ministres de l'Agriculture étaient clairement liés à l'agrobusiness et aucune avancée n'avait été réalisée dans ces domaines. M. Espinel, professeur universitaire de renom, entend mettre l'agriculture paysanne au centre de la politique agricole de l'Equateur. Une relation préalable existait entre AGTER, le SIPAE, la FPH (Matthieu Calame) et lui. Il était intervenu lors de la Conférence Thématique d'AGTER à Nogent sur Marne de Septembre 2008.

C'est la raison pour laquelle Fernando Rosero a demandé une mission de Michel Merlet durant l'été 2009, afin de rencontrer les principaux partenaires intéressés par la réflexion autour de la loi sur la terre, tant de la société civile que du gouvernement et du pouvoir législatif. Cette mission d'une semaine a eu lieu en Août 2009, dans une conjoncture politique très favorable. L'organisation assurée par Fernando Rosero a été remarquable et de très nombreux contacts ont été pris.

Le premier résultat concret de cette mission est la demande faite par le Ministre de l'Agriculture d'une mission d'appui à AGTER, coordonnée par Michel Merlet avant la fin 2009 pour aider à la préparation d'une nouvelle politique foncière. Les perspectives ouvertes par le travail engagé grâce au financement de la Convention sont extrêmement intéressantes et d'une ampleur qui était difficilement imaginable il y a deux ans.

La convention a aussi permis de développer et d'approfondir les liens entre AGTER et CAFOLIS. Des petits financements de cette nature semblent extrêmement opportuns et efficace pour pouvoir concrétiser les engagements et souhaits qui sont régulièrement réaffirmés lors des rencontres de Terre Citoyenne, mais qui ont souvent eu du mal à se concrétiser faute de moyens spécifiques.

Les idées principales qui ont été discutées lors des travaux liés à cette convention sont directement en rapport avec la réflexion d'AGTER sur les questions foncières. Elles s'inscrivent dans le prolongement des propositions initiales du Cahier de Propositions sur la Réforme Agraire et les Politiques Foncières.

Ne pouvant ici les développer en détail, nous nous limiterons à en rappeler les grands traits.

- Reconnaître la pluralité des droits sur la terre, qui se déclinent en droits d'usage des ressources, en droits de gestion, et en droits de transfert pouvant être détenus par différents types d'ayant-droits, tant individuels que collectifs.

- Donner une grande importance à la consolidation des droits d'usage des producteurs, et au contrôle des marchés fonciers, afin de créer les conditions nécessaires à une modernisation durable d'un système agraire centré sur l'agriculture paysanne.
- Penser les actions et les transformations dans la durée, en fonction des modifications des rapports de force qui sont souvent nécessaires pour que des changements significatifs puissent avoir lieu de façon durable.
- Penser les redistributions de terre et les actions de réforme agraire en fonction des besoins et des réactions de l'ensemble du secteur agricole, et pas seulement comme une enclave sous protection de l'Etat.

Ces propositions devaient être au centre des travaux à venir et d'une mission future de Michel Merlet, qui n'a pas pu se mettre en place en 2009.

E. Chantier Forêt

1. Recherche sur la constitution des droits sur les ressources forestières et sur la terre en Amazonie bolivienne

L'activité principale du nouveau chantier forêt a été la mission avec le CIFOR en Amazonie Bolivienne. Le travail s'est réalisé dans une des principales régions de récolte de la noix du Brésil, qui a aussi été celle du développement de l'extraction du caoutchouc il y a quelques décennies. C'est une région frontalière avec le Pérou et le Brésil et une des zones dans lesquelles le gouvernement bolivien fait la promotion de la réforme agraire communautaire, en cherchant à développer des mouvements de colonisation provenant d'autres régions.

Le travail de recherche a été mené par Marta Fraticelli, qui a fait un travail de terrain de 5 mois (enquêtes auprès des communautés paysannes), pour le CIFOR, articulé avec son stage de fin d'études en master 2 de l'IEDES. Michel Merlet, responsable de la recherche pour le CIFOR, est intervenu par le biais d'une première mission d'appui financée, d'un suivi régulier à distance et d'une seconde mission d'appui sur fonds propres d'AGTER. Marta avait déjà fait un stage en 2008 avec AGTER. C'est à l'initiative d'AGTER que son travail a été intégré dans le montage avec le CIFOR, qui a l'origine se limitait à une mission d'expertise courte de Michel, sans possibilité de réaliser un véritable travail de recherche de terrain.

Ce travail, réalisé en coordination avec l'équipe du CIFOR qui travaille en Bolivie, se situe dans le prolongement de la mission que Michel avait réalisée en 2008 avec Rights and Resources Initiative, sur la politique forestière de ce pays.

2. Valorisation de la mission faite en 2008 par Michel Merlet pour le GRET dans l'État d'Amazonas (Brésil)

Suite à la mission réalisée en 2008, un rapport de mission a été rédigé. Nous avons tiré de celui-ci 4 fiches qui ont été mises en ligne sur le site d'AGTER.

Michel a animé une réunion sur ce sujet pour le GRET sur le site du jardin tropical. [Bistrot du 30 avril 2009].

F. Préparation de l'atelier politiques foncières du 3^{ème} Forum CHINE EUROPE

La troisième édition du Forum Chine-Europe aurait du avoir lieu en Chine en Juillet 2009. Pour diverses raisons politiques et sanitaires, les dates de ce forum ont été repoussées à Juillet 2010.

La fondation pour le Progrès de l'Homme a toutefois tenu à organiser une rencontre à Paris entre les chevilles ouvrières chinoises et les chevilles ouvrières européenne afin de préparer au mieux les ateliers qui doivent avoir lieu en Chine l'an prochain. Cette rencontre s'est tenue à la Cité Universitaire de Paris les 22, 23 et 24 Juillet 2009.

Clara y a rencontré la cheville ouvrière chinoise de l'atelier sur les politiques foncières, Monsieur Chen Shu (de l'Institute of Economic Development in South China), ainsi que son assistant, Monsieur Lin Xian Yang.

Globalement, deux grands thèmes d'intérêt commun sont ressortis des échanges, et structureront la réflexion de l'atelier de Juillet 2010:

- Quelle politique des structures choisir pour quel type de développement agricole et rural?
- Comment mettre en place un marché foncier "juste et équitable"?

Sylvie Dideron et ses partenaires chinois nous aident à mettre en place cet atelier dans les meilleures conditions possibles au cours de l'année à venir. Mais ils restent encore des incertitudes sur la tenue de l'atelier compte tenu des difficultés d'échanges avec les partenaires.

VI. Autres activités

A. Contributions des membres d'AGTER au travail de l'association

Nous avons eu un certain nombre de contributions et de commentaires fin janvier en réponse à la consultation sur le travail que nous commençons alors sur l'accapement des terres, lesquelles nous ont été fort utiles.

Sylvie Dideron s'est engagée dans l'organisation de la participation d'AGTER au sein du Forum Chine Europe, et de Philippe Barret dans l'animation du voyage d'études sur la régulation locale de l'accès aux ressources naturelles dans les Alpes.

Plusieurs membres d'AGTER sont intervenus comme conférenciers dans le cadre des Réunions Thématiques (Robert Levesque, Monique Munting, et Larbi Bouguerra), et/ou ont participé activement aux débats.

Sjoerd Wartena a préparé une fiche sur l'expérience des « Land Trusts » dans le Vermont.

Hubert Cochet a préparé pour AGTER une synthèse de la Réforme Agraire du Mexique, que nous avons mise en ligne sous la forme de 4 fiches.

La participation bénévole Denis Pommier sur les aspects comptables et administratifs pour l'année 2008 a été décisive. D'une façon générale, l'investissement des membres du CA est de plus en plus important. Sylvie Dideron a assumé en 2009 après l'Assemblée Générale la fonction de trésorière et Elisabeth Muller, qui est devenue membre en Septembre 2009, a assumé bénévolement le travail de comptable.

B. Participation à des Séminaires Internationaux au nom d'AGTER

1. Réunion de préparation de la rencontre sur les politiques foncières en Europe avec le Forum Synergie. Stroud. Royaume Uni. (16-18 mars 2009)

Michel a participé à une réunion préparatoire de la rencontre internationale prévue pour Septembre 2009 à Stroud, Angleterre. La réunion a permis de découvrir que Forum Synergie n'avait pas réservé les montants financiers qui avaient été annoncés en Novembre. Par ailleurs, les différences de point de vue sur l'organisation de la rencontre sont apparues très clairement.

Ces raisons et la charge de travail de Michel pour les mois à venir l'ont amené à se retirer de l'organisation de la rencontre.

2. Participation de Clara Jamart et de Michel Merlet à l'assemblée générale de l'ILC à Katmandou

En tant que membre de l'ILC, AGTER a été invité à participer à son Assemblée Générale bisannuelle. L'Assemblée Générale s'est tenue à Katmandou (Népal) du 21 au 24 Avril 2009. Clara et Michel y ont participé.

En plus de faire valoir le droit de vote d'AGTER sur les grandes orientations prises par la Coalition, cette réunion nous a permis de présenter devant l'ensemble des membres de l'ILC l'étude de cadrage et de recherche collaborative sur les phénomènes de pressions commerciales sur les terres dans le monde. Les résultats ont été bien accueillis par l'ensemble des membres, ce qui devrait nous permettre d'élargir notre réseau sur ce thème et de trouver de futurs partenaires potentiels pour un chantier de réflexion collective à venir.

Nous avons aussi profité de la session de « foire aux idées » pour présenter notre travail sur les voyages d'études, et diffuser une partie des vidéos réalisées au Mexique dans le cadre du chantier de réflexion sur la régulation locale de l'accès aux ressources naturelles.

3. Congrès mondial "L'accès à la terre et ses usages, variations internationales" organisé par le CNAM et l'équipe Lascaux à Nantes sur le thème - 8 et 9 Juin 2009.

Participation de Michel Merlet en tant qu'invité à ce colloque.

4. Participation de Samuel L'Orpbelin à la réunion de Nant du réseau Terre Citoyenne

Les rencontres Terre Citoyenne de Nant (29 Juin – 5 Juillet 2009) se sont articulées autour de 3 axes majeurs :

- Systèmes alimentaires durables, sécurité et souveraineté alimentaire
- Gestion de la terre, des territoires, de l'eau et des ressources naturelles
- Formations citoyennes et de leaders sociaux.

Les deux premiers jours du séminaire ont été principalement consacrés à l'étude de cas relatifs à ces 3 thématiques, sur le plateau du Larzac : production du Roquefort, mise en place d'une cuisine collective scolaire et solidaire à Saint Afrique, fonctionnement de la Société Civile des Terres du Larzac, organisation des groupements de producteurs agricoles. Le lieu du séminaire était propice à la découverte ou la redécouverte du mouvement de réappropriation des terres du Larzac dans les années 70, qui a beaucoup servi d'exemple de lutte de la société civile mais aussi de gestion des ressources naturelles et de mise en place progressive de systèmes alimentaires et agricoles durables.

Suite à ces visites, le séminaire interne a démarré avec d'abord la présentation des projets et activités de chacun. Ensuite, les structures présentes se sont regroupées par thématiques principales afin d'échanger spécifiquement sur des sujets plus précis et voir comment faire converger les activités de chacun en direction d'un objectif commun. Ces moments ont permis un débat plus précis sur comment agir, avec quels moyens, vers quels buts et quels sont les outils nécessaires à un travail collectif. Ces travaux de groupe ont ensuite fait l'objet de restitution collective pour que chacun puisse bénéficier de l'expérience des différents groupes. Quelques idées concrètes ont émergé de ces réflexions comme la constitution d'une charte de bonne gouvernance des ressources naturelles.

Les journées consacrées à cette activité ont été entrecoupées de présentations plus spécifiques sur le travail de tel structure ou sur tel sujet ou encore sur les outils créés. Les rencontres se sont terminées sur la perspective de mettre en place des actions communes avec un agenda partagé et la nécessité de reconduire le séminaire régulièrement pour poursuivre les échanges entre structures et faciliter le partage d'expérience.

5. Participation de Michel Merlet à Rome à l'atelier du Land Portal ILC – Landtenure.info. Rome, Italie. 18-21 Novembre 2009.

La réunion convoquée par la International Land Coalition et par le consortium informel landtenure.info, deux organisations dont AGTER est membre, avait pour objet de lancer une dynamique de construction d'un portail international consacré au foncier, qui élargisse le travail mené jusqu'ici par landtenure.info.

Vicent Garces y a participé pour le CERAI et Michel Merlet pour AGTER. AGTER s'est porté volontaire pour faire partie du comité de pilotage de l'opération, mais a précisé que sa participation active aux activités du portail dépendrait des financements qui pourraient être obtenus.

6. Participation de Michel Merlet au Symposium de Guayaquil - Equateur. Décembre 2009. (voyage annulé).

Michel avait été invité par M. Ramon Espinel, Ministre de l'Agriculture de l'Equateur, à participer au symposium international qu'il organisait avec l'Université de Guayaquil du 10 au 12 décembre 2009 sur le thème "Globalization and Small Farmers".

Des problèmes de santé lui interdisant de prendre l'avion ont empêché Michel de participer à ce symposium.

Ce voyage aurait aussi permis de concrétiser un programme d'intervention de Michel Merlet sous forme de missions courtes en 2010. Les discussions se sont poursuivies en 2010.

C. Publications d'AGTER au cours de l'année 2009

Merlet, Michel. Les phénomènes d'appropriation à grande échelle des terres agricoles dans les pays du Sud et de l'Est. S'interroger sur la nature des droits de propriété peut aider à faire la différence entre investissement et prédation. Novembre-Décembre 2009. Revue Etudes Foncières # 142, Paris. 4 p.

Merlet, Michel; Jamart, Clara. Pressions commerciales sur la terre dans le monde. Problématique et cadre conceptuel. Avril 2009. Également disponible en anglais et en espagnol. (ILC – AGTER). 27 p.