

# **ASSEMBLEE GENERALE DU**

**15 JUIN 2007**

## **RAPPORT D'ACTIVITES**

**Période du 1 janvier 2006**

**au 31 décembre 2006**

Le rapport d'activités d'AGTER couvre l'année 2006.

Ce rapport est organisé de la façon suivante :

<b>I. ASPECTS ADMINISTRATIFS .....</b>	<b>2</b>
A. LE FONCTIONNEMENT DU CA EN 2006 .....	2
B. EVOLUTION DU PERSONNEL .....	2
C. COMPTABILITE ET GESTION .....	2
D. EQUIPEMENT DU BUREAU D'AGTER .....	3
<b>II. VIE ASSOCIATIVE .....</b>	<b>3</b>
A. EVOLUTION DES MEMBRES DE L'ASSOCIATION .....	3
<b>III. CONVENTIONS ET CONTRATS. ACTIVITES. ....</b>	<b>3</b>
A. CONVENTIONS SIGNEES EN 2005 .....	3
B. CONTRATS DE PRESTATION DE SERVICES SIGNES EN 2005 .....	4
C. NOUVEAUX CONTRATS DE PRESTATION DE SERVICES SIGNES EN 2006 .....	5
<b>IV. LES SITES INTERNET D'AGTER .....</b>	<b>5</b>
A. PREPARATION DU SITE VITRINE AGTER .....	5
B. CONCEPTION DU SITE DE RESSOURCES DOCUMENTAIRES .....	6
<b>V. LES CHANTIERS .....</b>	<b>7</b>
A. LE TRAVAIL AUTOUR DE SHARING POWER. SUITE DES CONTACTS AVEC L'IIED (INTERNATIONAL INSTITUTE FOR ENVIRONMENT AND DEVELOPMENT) .....	7
B. LANCEMENT DU CHANTIER SUR LA REGULATION LOCALE DE L'ACCES AUX RESSOURCES NATURELLES .....	8
C. ETAT DES AUTRES PROPOSITIONS DE CHANTIERS .....	8
<b>VI. AUTRES ACTIVITES .....</b>	<b>10</b>
A. COLLABORATION D'AGTER AVEC LE COMITE FONCIER MAE - AFD .....	10
B. PARTICIPATION AU RESEAU INFORMEL <i>LANDTENURE.INFO</i> ET A L'ORGANISATION DE L'ATELIER FAO – ACTION AID, DE NOVEMBRE 2006. ....	10
C. ETUDE DE CLARA JAMART SUR OAXACA .....	11
D. AUTRES PROJETS .....	12
E. AUTRES CONTACTS .....	12
F. PARTICIPATION A DES SEMINAIRES INTERNATIONAUX AU NOM D'AGTER .....	12
<b>VII. BILAN ET PERSPECTIVES. EVALUATION DU TRAVAIL REALISE. ....</b>	<b>13</b>
A. LES POINTS FORTS ET LES ACQUIS .....	13
B. LES DIFFICULTES ET LES POINTS FAIBLES .....	14

# **I. Aspects Administratifs**

## **A. Le fonctionnement du CA en 2006**

En dehors de l'Assemblée Générale de Juin 2006, le Conseil d'administration ne s'est réuni formellement qu'une fois, le 3 Octobre 2006<sup>1</sup>. Des réunions informelles et des consultations téléphoniques ont eu lieu avec Philippe Barret et Hubert Cochet.

Les statuts n'imposent qu'une réunion semestrielle. Il serait toutefois souhaitable d'arriver à une réunion trimestrielle.

## **B. Evolution du personnel**

### *1. Congé maternité de Mercedes Savané*

Le congé de Mercedes Savané s'est étendu de mi juillet 2006 au 2 Janvier 2007 (congé pathologique, congé maternité, arrêt maladie). Mercedes a ensuite repris le travail normalement. Durant son absence, Clara Jamart l'a remplacée dans ses tâches quotidiennes.

### *2. Engagement de Clara Jamart*

Après avoir travaillé quelques mois en tant que bénévole sur le projet de capitalisation du programme Community Empowerment Facility de la Land Coalition, Clara Jamart a été engagée par AGTER le 3 Avril 2006 en tant que chargée d'études. Clara a été engagée en CNE (Contrat Nouvelle Embauche). Son salaire est subventionné grâce au système des CAE (Contrat d'Accompagnement dans l'Emploi), à hauteur de 90% du SMIC, et exonéré de charges sociales. Ces subventions sur le salaire de Clara Jamart seront perçues jusqu'à fin Mars 2008. Clara a été engagée au SMIC.

### *3. Avenants ponctuels d'augmentation du temps de travail pour Michel Merlet*

Le contrat à durée indéterminée de Michel Merlet est toujours à temps partiel (30%). Suite aux décisions de l'AG 2006, des avenants ponctuels augmentant ce temps de travail sont signés de façon à permettre de couvrir les demandes spécifiques temporaires liées aux missions de prestations de service. Cela a été le cas en octobre et novembre 2006, (contrat FIDA, passage à 100% pendant deux mois). Cette augmentation s'applique aussi aux demandes ponctuelles liées aux tâches de direction de l'association (avec un plafond annuel correspondant à un mi temps pour ces activités).

## **C. Comptabilité et Gestion**

Le fonctionnement du dispositif des *Chèques emploi-associatif* auquel AGTER avait adhéré de façon à simplifier en interne la gestion comptable des salaires s'est avéré très déficient, occasionnant de multiples problèmes, et suscitant de la part d'AGTER de nombreuses réclamations, dont beaucoup sont restées encore aujourd'hui sans réponses.

Le Conseil d'Administration a donc décidé de se retirer fin 2006 de ce dispositif et de passer contrat avec un cabinet comptable pour :

- établir les feuilles de paye des salariés à partir de janvier 2007
- réviser la présentation des comptes de 2005, en réponse à la demande de l'assemblée générale de 2005

---

<sup>1</sup> Le compte-rendu de cette réunion est disponible au bureau d'AGTER.

- aider AGTER à mettre en place un système comptable en partie double et réviser les comptes pour la présentation du rapport financier annuel.

Le trésorier est responsable de la préparation des documents comptables. Il s'appuie sur le travail de Mercedes, qui a été formée à l'utilisation du logiciel SAGE, qui permet de tenir les comptes de l'association.

## **D. Equipement du bureau d'AGTER**

Nous avons acheté, en plus des fournitures de bureau, le matériel informatique nécessaire pour travailler, soit deux ordinateurs de bureau (Pentium 4), un ordinateur portable, deux imprimantes réseau, (une multifonction couleur scanner fax, et une laser NB recto verso), un switch réseau, deux casques et deux clefs USB, trois disques durs de sauvegarde USB, dont un portable, un disque dur réseau avec serveur de fichiers, un magnétophone de poche digital.

Etait également prévu l'achat d'un vidéoprojecteur, qui n'a pas encore été effectué. Un ancien ordinateur équipé de W98 a été prêté par Michel.

Il reste à compléter cet équipement avec quelques pièces de mobilier (pour le moment, nous avons les meubles mis à disposition avec les locaux plus du mobilier d'occasion apporté par Michel),

## **II. Vie associative**

### **A. Evolution des membres de l'association**

L'assemblée générale de juin 2006 a permis l'incorporation de 8 nouveaux membres. Une personne<sup>2</sup> n'a pas confirmé son adhésion initiale et un des membres d'honneur<sup>3</sup> a demandé son retrait compte tenu des nouvelles responsabilités professionnelles qu'il a assumées à partir d'août 2006. L'association a fonctionné à partir de juin 2006 avec 28 membres, dont 4 membres d'honneur et un membre institutionnel, le CERAI.

## **III. Conventions et Contrats. Activités.**

### **A. Conventions signées en 2005**

Nous prenons en compte les conventions signées en 2005 dans la mesure où les activités correspondantes se sont déroulées en partie au cours de l'année 2006.

#### ***1. Fondation Charles Léopold Mayer. Site ressources et espace de débat international sur la gouvernance des ressources naturelles***

La convention avec la Fondation Charles Léopold Mayer a pour objet de soutenir la création d'un site ressources et d'un espace de débat international consacrés à la gouvernance des ressources naturelles. Elle a été signée le 7 septembre 2005, pour un montant de 125.000 €. Le solde de la convention, de 5.000 € a été versé après un premier bilan d'activités établi par AGTER, dans le courant du mois de Novembre 2006.

Les activités spécifiques relatives à la construction du site vitrine d'AGTER et du site de ressources documentaires sont détaillées dans des parties spécifiques de ce rapport.

---

<sup>2</sup> Joseph Comby, qui adhèrera formellement lors de l'assemblée générale de 2007.

<sup>3</sup> David Kaimowitz, qui a quitté la direction du CIFOR pour travailler avec la Fondation Ford sur le Mexique et l'Amérique Centrale.

## ***2. International Land Coalition. Capitalisation du programme Community Empowerment Facility.***

La convention avec la International Land Coalition avait pour objet de financer AGTER pour réaliser une réflexion et une capitalisation d'expériences du programme « Mécanismes d'Autonomisation des Communautés » (Community Empowerment Facility), mis en œuvre par la International Land Coalition. La subvention relève du mécanisme d'appui habituel de la International Land Coalition (montant US\$ 25.000).

Le travail de révision de documents et recherches complémentaires sur 25 projets de 17 pays a été réalisé par Michel Merlet avec l'appui de Clara Jamart et de Mercedes Savané<sup>4</sup>. Une fiche de 4 à 5 pages a été rédigée pour chacun des projets, en anglais, en espagnol ou en français selon les cas. Les projets se répartissent dans les pays suivants:

Chili (1), Bolivie (3), Equateur (1), Nicaragua (1), Guatemala (2), Afrique du Sud (3), Zimbabwe (1), Zambie (1), Uganda (1), Madagascar (1), Malawi (1), Cameroun (1), Inde (1), Indonésie (1), Philippines (4), Albanie (1), Géorgie (1).

Ils traitent principalement de sujets liés à la sécurisation foncière, à la réforme agraire, à la gestion des forêts, à la cartographie participative.

Une analyse transversale des mécanismes du programme a été produite et des recommandations ont été formulées pour la suite du programme. Globalement, le programme CEF présente un grand intérêt, et certains projets sont tout à fait remarquables, compte tenu des montants très faibles engagés. Les outils demanderaient toutefois à être améliorés pour pouvoir répondre à des objectifs aussi ambitieux sur le moyen terme.

Ce travail a demandé un investissement très supérieur à ce que nous avons initialement estimé. Mais celui-ci valait la peine: nous avons de ce fait la possibilité d'élargir notre réseau à de nouveaux partenaires de qualité, dans des pays que nous ne connaissions pas du tout ou que nous connaissions peu. Compte tenu de leur nature, ces documents ne peuvent pas être diffusés en l'état sans l'accord préalable de la International Land Coalition. La version finale du document de capitalisation est disponible pour les membres d'AGTER qui souhaiteraient la consulter. Une version publique après révision par la ILC sera disponible courant 2007, ce qui nous permettra probablement de mettre en ligne une analyse résumée avec quelques fiches.

## **B. Contrats de prestation de services signés en 2005**

### ***1. FAO. Préparation du document thématique # 2 de la Conférence Internationale sur la Réforme Agraire (ICARRD) et participation en mars 2006 à la conférence de Porto Alegre – Brésil.***

La FAO a demandé en octobre 2005 à AGTER de préparer le second document thématique de la Conférence Internationale sur la Réforme Agraire (ICARRD) (mars 2006 à Porto Alegre - Brésil), "*États et sociétés civiles, accès à la terre et développement rural: renforcer les capacités pour de nouvelles formes de gouvernance*". (Michel Merlet et Vincent Garces AGTER, Samuel Thirion, de l'ONG CRITICA, d'autre part).

La réalisation de cette conférence, 27 ans après la dernière conférence que la FAO avait organisé sur ce sujet, était liée à une demande faite par le Brésil et les Philippines à la FAO et au retour sur la scène internationale du thème de la réforme agraire, auquel l'organisation du Forum Mondial sur la Réforme Agraire en Décembre 2004 à Valencia avait largement contribué.

Cette activité a été l'intervention la plus visible et la plus importante d'AGTER au cours de l'année 2006. Ce fut une opportunité exceptionnelle de développer et de partager notre réflexion au niveau

---

<sup>4</sup> et pour la fiche sur l'Albanie, de Pierre Antoine Merlet.

international sur un des thèmes centraux de l'Association. Le document que nous avons préparé en français a été très bien reçu et a été traduit par la FAO en espagnol, en portugais, en anglais, en arabe et en chinois. Nous avons revu les traductions en chinois, en anglais et en portugais, qui étaient de bonne qualité, et nous avons avec l'appui du CERAI refait une version en espagnol pour les mettre en ligne sur le site d'AGTER<sup>5</sup>.

Nos interventions lors de la Conférence nous ont donné la possibilité d'avoir un premier affichage public international au plus haut niveau. Elles ont aussi été l'occasion de nouer de nombreux contacts.

Elles ont ouvert la porte à de nouvelles collaborations d'AGTER avec la FAO et avec le FIDA.

Ce travail nous a aussi permis de confirmer une très grande proximité entre notre approche et celles de Samuel Thirion et de Sergio Leite, qui avait participé à l'organisation du Forum Mondial sur la Réforme Agricole de Valencia et qui a préparé le document thématique # 4 de la conférence, ce qui nous a amené à leur proposer de devenir membre d'AGTER en juin 2006.

## **C. Nouveaux contrats de prestation de services signés en 2006.**

### *1. IFAD. Préparation d'un document d'orientation sur les politiques foncières.*

#### Antécédents

Michel Merlet a participé en Février 2006 en tant que IRAM au séminaire organisé par le FIDA de rencontre entre la Société Civile et le Conseil des Gouverneurs de cette institution internationale. Ce "Forum Paysan" est destiné à devenir une instance permanente de consultation entre le FIDA et la Société Civile. Le FIDA a par ailleurs financé en grande partie la participation des organisations paysannes au forum parallèle "Terre, Territoires, et Dignité" organisé en même temps que la conférence ICARRD et en articulation avec cette dernière. Nous avons noté que nombre de partenaires privilégiés du FIDA étaient liés aux travaux appuyés par le réseau APM et la FPH (ROPPA, COPROFAM et REAF [Reunion Especializada de Agricultura Familiar], OP sénégalaises, OP d'Afrique de l'Est) ou aux partenariats de l'International Land Coalition (Niger, Zambie, Afrique Australe, Bolivie, ...)

#### Prestation de services de M. Merlet

La direction des politiques du FIDA a demandé à Michel Merlet et à Saturnino (Jun) Borrás de préparer avec un comité de personnes de référence de l'institution un document cadre de positionnement sur les politiques foncières. La prestation de services couvrait 25 jours de travail de M. Merlet. Le travail a été terminé début 2007. Le document n'est pas public pour le moment.

Jun Borrás, professeur universitaire à l'ISS de La Haye, avait préparé le document du FIDA pour l'ICARRD. Il va devenir membre d'AGTER lors de l'assemblée générale de 2007.

## **IV. Les sites internet d'AGTER**

### **A. Préparation du site vitrine AGTER**

#### *1. Première ébauche en html*

Nous souhaitons pouvoir disposer pour la conférence ICARRD d'un premier site vitrine

---

<sup>5</sup> La traduction en arabe demande un travail important complémentaire qui ne peut sans doute se faire sans un financement complémentaire.

d'AGTER. Nous avons demandé à Marion Barral, jeune agronome diplômée en 2006 de l'INA-PG, spécialité Développement Agricole, de nous préparer ce site. Le travail a été mené avec Denis Pommier, Mercedes Savané avec l'appui de Michel Merlet. Cela n'a pas été possible, mais une première maquette construite sous Dream Weaver, avait été présentée lors de l'Assemblée Générale de Juin 2006, au cours de laquelle Marion Barral est devenue membre de l'association. Ses compétences en informatique, en construction de bases de connaissances (pour le site ressources) et en agriculture comparée nous seront d'une très grande utilité. Elle a travaillé bénévolement au départ et nous avons ensuite signé un contrat avec elle sous forme de droits d'auteur pour l'élaboration définitive du site.

## *2. Passage sous SPIP*

Notre participation à une rencontre des réseaux APM, promue par la FPH, en juin 2006, nous a permis de découvrir les avantages de l'utilisation d'un logiciel libre collaboratif de publication sur internet (SPIP). En concertation avec Pierre Vuarin, nous avons décidé d'investir dans la mise en place d'un site vitrine sous SPIP. Nous avons signé un contrat avec Natalia Massa, qui collabore depuis longtemps avec la FPH, pour qu'elle forme Marion à cet outil, de façon à ce que Marion puisse assumer ensuite seule le rôle de webmestre du site vitrine d'AGTER.

## *3. La mise en place de l'outil*

Marion Barral a donc été formée par Natalia Massa à l'utilisation du logiciel SPIP. Elles ont transféré le site préparé par Marion en format html sous le logiciel SPIP. Ce logiciel permet un travail collaboratif qui convient parfaitement aux ambitions d'AGTER. N'importe quel membre possédant un login et un mot de passe (à demander à Clara ou à Mercedes) peuvent en effet se connecter à l'interface privée du site, depuis n'importe quel ordinateur, et proposer de nouveaux articles ou de nouvelles traductions.

Les salariés ont été formés à l'utilisation du logiciel, et Clara a rédigé un petit manuel d'utilisation à destination des membres qui souhaiteraient s'investir dans l'alimentation du site vitrine. Ce document est disponible au bureau d'AGTER, ou sur simple demande à Clara, qui pourra vous l'envoyer sous forme électronique.

Le site vitrine a été mis en ligne en Décembre 2006.

## *4. Les traductions*

Un des aspects les plus problématiques de l'alimentation du site vitrine concerne la traduction systématique des articles. Le site vitrine est en effet disponible en trois langues (français, anglais et espagnol). Mercedes a effectué les traductions vers l'espagnol, alors que Clara, Sylvie Dideron, Michel Pimbert et Céline Allaverdian ont participé à la traduction des articles vers l'anglais.

Ce travail de traduction, long et parfois fastidieux, reste néanmoins essentiel pour atteindre les objectifs d'AGTER. Sans compter que la question des traductions se posera de façon permanente lorsque le site de ressources documentaires sera mis en ligne. La participation ponctuelle des membres d'AGTER maîtrisant l'anglais et/ou l'espagnol à ce travail semble donc essentielle.

## **B. Conception du site de ressources documentaires**

### *1. Participation au groupe de travail de la FPH sur les sites ressources*

AGTER participe au processus de travail collectif animé par la FPH pour le développement de sites ressources (Mercedes, depuis le début, avec un engagement progressif de Michel).

L'objectif de ce travail est d'arriver à définir une première liste des mots ou concepts-clés communs aux différents promoteurs de sites ressources. Cet outil, baptisé *atlas relationnel commun*, doit permettre d'organiser l'information des sites ressources d'une façon moins linéaire et divisée. L'idée est de mettre en valeur les différents liens transversaux entre des thématiques distinctes.

Ce travail est d'une grande utilité également pour nous aider à conceptualiser la structure de notre propre site ressources. Une première réunion spécifique a été organisée avec Vicent Calame, Marion Barral, Mercedes et Michel à ce propos, pour commencer à explorer les possibilités de construire une base de connaissances interactive.

## **2. Préparation d'une proposition technique et conceptuelle pour le site ressources d'AGTER**

La construction d'un site de ressources documentaires sur le thème de la gouvernance de la terre, de l'eau et des ressources naturelles est au coeur du projet d'AGTER. C'est le point central de la convention que nous avons signée avec la FPH.

Pour la FPH, un « site ressources » remplit trois critères: une grande masse d'information, une structuration de l'information et un propos éditorial. Il existe déjà de nombreux sites qui mettent en ligne des documents et des analyses sur les thèmes intéressant AGTER, mais la plupart d'entre eux se limitent à présenter les publications de leurs institutions ou à offrir un catalogue de documents téléchargeables. Ces sites n'ont donc pas le même objectif que le site de ressources documentaires d'AGTER.

La FPH a déjà appuyé la mise en place de sites de ressources documentaires, notamment celui de l'initiative Irénées: ressources, alliance et propositions pour la paix, et celui de l'Institut pour un Nouveau Débat sur la Gouvernance (IRG). La nouveauté du site ressources d'AGTER par rapport à ces sites déjà existant se situe dans la présentation et l'organisation de l'information.

Le site ressources d'AGTER, comme tous les sites ressources appuyés par la FPH, est en fait un base de fiches. Mais nous avons décidé de distinguer deux types de fiches: les fiches principales, qui constituent le coeur de la base de connaissance, sont systématiquement traduites en trois langues (français, anglais et espagnol) et les fiches secondaires, qui offrent des informations complémentaires.

La grande originalité du site d'AGTER tient à ce que les fiches principales sont reliées entre elles, de manière à faire passer les internautes d'une fiche qui les intéresse directement, à d'autres fiches qu'ils n'auraient pas forcément consultées s'ils n'y avaient pas été explicitement invités. Le « chemin » parcouru grâce aux invitations à passer d'une fiche à l'autre reflète le propos éditorial d'AGTER: les liens entre les fiches ne sont pas neutres, ils participent à faire évoluer la réflexion des internautes sur les sujets qui nous intéressent et les liens entre ces différents sujets.

Un document très complet rédigé par Michel Merlet sur la présentation du site de ressources documentaires est disponible au bureau d'AGTER ou sur l'intranet du site vitrine. Il a été envoyé sous une forme préliminaire aux membres en Novembre 2006.

## **V. Les Chantiers**

### **A. Le travail autour de Sharing Power. Suite des contacts avec l'IIED (International Institute for Environment and Development)**

En Février 2006, Michel Merlet a accompagné Pierre Calame, le directeur de la Fondation Charles Leopold Mayer lors d'un voyage à Londres destiné à rencontrer l'IIED et à examiner les pistes possibles de collaboration entre la FPH et l'IIED d'une part, et AGTER et l'IIED d'autre part.

De nombreuses possibilités ont été évoquées. Nous souhaitons pouvoir associer étroitement l'IIED à la construction du site ressources sur la gouvernance des ressources naturelles et du foncier. Ce

serait notre premier partenaire de langue anglaise.

Concrètement, cette collaboration s'est initiée avec l'intégration de Michel Pimbert (Directeur du programme Agriculture et Biodiversité de l'IIED) comme membre d'AGTER en Juin 2006. Il a dirigé le travail en réseau qui a donné lieu à la publication du livre "Sharing Power". Deux réunions<sup>6</sup> ont eu lieu avec Michel Pimbert, en mars et en septembre (téléphonique).

Le premier chantier commun consisterait à utiliser le contenu très riche de ce document pour en faire un certain nombre de fiches à mettre sur le site ressources, et à rechercher des financements pour des traductions et éditions du document et des fiches (en français et peut-être aussi en espagnol et en arabe). Le projet inclurait la poursuite du travail en réseau avec les partenaires qui avaient contribué à la préparation du travail. Ce réseau, différent et complémentaire de celui des partenaires actuels d'AGTER, viendrait enrichir notre réseau international en nous donnant accès à des pays dans lesquels nous avons très peu de contacts.

Michel Pimbert nous a aussi indiqué que nous pouvions utiliser d'autres documents de l'IIED pour alimenter notre site ressources les **Gatekeeper Series** et les documents de **Participatory learning and action**.

La réflexion autour de ce dossier a été assumée par Clara Jamart qui prépare une proposition de reprise sous forme de fiches de l'essentiel du contenu de Sharing Power et qui sélectionnera parmi les autres sources mentionnées les documents qui pourraient être repris de façon immédiate.

Par contre, Michel Pimbert n'a pas pu nous mettre en contact avec des anglophones intéressés par notre travail et pouvant collaborer de manière durable avec nous, ni préparer de demande de financement impliquant AGTER pour la réalisation de travaux conjoints.

## **B. Lancement du chantier sur la régulation locale de l'accès aux ressources naturelles**

Ce chantier, proposé par Philippe Barret, a été initié en janvier 2006. Deux réunions préparatoires ont eu lieu.

Philippe Barret a déjà rédigé une vingtaine de fiches qui serviront, directement ou indirectement, à alimenter le site de ressources documentaires. D'autre part, le travail de synthèse de Clara sur Sharing Power pourra également donner lieu à la rédaction de fiches dans le cadre de ce chantier.

Parallèlement à ce travail de synthèse bibliographique, AGTER a prévu d'organiser un voyage d'études lié à la problématique du chantier. Philippe Barret a proposé que la première partie du voyage se déroule au Mexique, en collaboration avec ses partenaires du GEA (Grupo de Estudios Ambientales), et que la seconde partie se déroule dans les Alpes, en collaboration avec des partenaires européens.

La première partie du voyage devait avoir lieu fin 2006, puis au printemps 2007, mais le manque de temps pour la préparation de cet atelier nous a obligés à repousser le voyage, qui se déroulera normalement à l'automne 2007. Le voyage « retour » dans les Alpes devrait avoir lieu dans l'année qui suit.

La liste des futurs participants n'est pas encore tout à fait finalisée, mais le lancement du travail préparatoire devrait avoir lieu dans les toutes prochaines semaines. L'articulation entre Chantier et Atelier itinérant constitue l'une des thèmes proposés à la réflexion lors de l'AG 2006.

## **C. Etat des autres propositions de chantiers**

Nous avons fait mention il y a un an de plusieurs autres idées de chantiers. Nous les reprenons ci-dessous en faisant état de ce qui a été fait en 2006.

---

<sup>6</sup> Comptes rendus disponibles au siège d'agter.



### ***1. Régulation de l'accès à la terre dans de systèmes agraires de production familiale dominante***

Depuis plusieurs années, Michel Merlet souhaite pouvoir entreprendre une étude des politiques des structures en Europe Occidentale. Ce sujet reste absent des discussions sur le foncier, alors qu'il présente un très grand intérêt pour de nombreux pays (pays du Sud, ex pays socialistes en particulier). Une première étude avait été faite par Maribel Hernandez en 2001<sup>7</sup>.

Des contacts préliminaires ont été pris en 2006 avec la CONTAG, pour organiser des voyages d'études en Europe de jeunes dirigeants syndicaux intéressés par ces questions et leur possible application aux politiques de leurs pays. Il a été envisagé de monter des exercices impliquant la réalisation de films, en prenant exemple sur le documentaire pédagogique réalisé avec le CCFD lors du voyage d'études d'une délégation cubaine en France et en Espagne. (Vincent Petit et Loic Colin, les deux vidéastes qui ont réalisé ce travail sont intéressés par une collaboration sur le moyen terme avec AGTER). Parmi les membres d'AGTER, Carole Barthes avait indiqué son intérêt. Michel Merlet a pris contact avec le CNASEA et avec la CPE (Coordination Paysanne Européenne). Un projet devait être préparé, combinant l'étude proprement dite et une articulation avec les organisations paysannes du cône Sud (Brésil, Argentine, via la COPROFAM?), mais cela n'a pas été possible en 2006.

### ***2. Étude comparative des avantages et inconvénients de l'agro-business (grande production agricole capitaliste modernisée des pays du Sud et de l'Est)***

Nous continuons à vouloir présenter ce projet à différents financeurs possibles. Hubert Cochet de son côté souhaite financer un travail de recherche spécifique sur l'Equateur qui permettrait de valoriser les nombreux travaux d'étudiants réalisés sur l'évolution des structures agraires au cours des dernières années.

Ce possible chantier nous apparaît comme étant tout à fait stratégique.

### ***3. Chantier Eau***

#### Préparation d'une nouvelle convention financée par la Fondation Charles Leopold Mayer

Nous avons préparé avec Larbi Bouguerra et la FPH une convention sur le thème de "*la gouvernance mondiale de l'eau*". Ce financement correspond à la suite des activités antérieures de Larbi Bouguerra, et en particulier à l'étude de la faisabilité d'une assemblée mondiale de l'eau, que la Fondation a souhaité faire passer par AGTER.

#### Constitution d'une équipe de travail sur l'eau

Clara Jamart a commencé à travailler le thème de la gouvernance de l'eau, dans la perspective d'élargir et de consolider notre réseau sur ce thème, et d'identifier sur quels créneaux spécifiques nous pourrions nous positionner. Suivant les recommandations d'Hubert Cochet, nous avons contacté Thierry Ruf qui a accepté de devenir membre d'AGTER. Thierry est un des experts français internationalement reconnus qui travaillent sur la gestion sociale de l'eau en milieu rural.

---

<sup>7</sup> Elle est en ligne sur le site vitrine.

## VI. Autres activités

### A. Collaboration d'AGTER avec le Comité Foncier MAE - AFD

#### Antécédents

Michel Merlet participe depuis plusieurs années au Comité Foncier<sup>8</sup>, à l'origine, en tant que membre de l'IRAM, et depuis que le comité a modifié ses règles de fonctionnement, à titre personnel. Une présentation d'AGTER a été réalisée le 2 mai 2006. Le lancement d'un programme mobilisateur maintenant géré par l'AFD ouvre la possibilité de prestations de services, d'études qui peuvent intéresser un certain nombre de membres d'AGTER. Ce programme comporte un volet géré par le GRET intégrant la construction d'un site francophone sur le foncier. Un livre blanc MAE AFD sur les questions foncières est également en préparation.

#### Animation d'une rubrique du site portail foncier et développement

AGTER a été retenu pour animer une des rubriques de la partie Analyses et Débats du site foncier francophone (<http://www.foncier-développement.org>) sur le thème: *Enjeux et débats pour des politiques renouvelées: comment faire face aux défis contemporains?* AGTER prépare une présentation de la rubrique et s'engage à alimenter le site à raison de deux documents par mois. Un contrat pour deux ans sera signé avec le GRET ou l'AFD en 2007. La rétribution de ce travail est réduite (3.000 € par an), mais l'intérêt en matière de réflexion, d'entretien des relations de réseau et d'affichage est évident. Ce site est destiné à devenir le site francophone de référence sur les questions foncières.

### B. Participation au réseau informel *landtenure.info* et à l'organisation de l'atelier FAO – Action Aid, de novembre 2006.

Il s'agit d'un premier résultat de notre intervention à l'ICARRD. Michel Merlet a participé en mai à une première réunion à Rome organisée par la FAO et Action-Aid visant à créer les conditions pour établir une équipe chargée du pilotage de la construction d'un site mettant à disposition du public les informations de base disponibles sur l'accès à la terre par pays dans le monde.

Le "réseau landtenure.info" est un consortium informel composé de plusieurs organisations non gouvernementales qui ont manifesté leur intérêt au lancement d'un processus systématique de collecte d'informations sur les questions foncières. Le consortium, formé pour le moment par le CERAI (Centro de Estudios Rurales y de Agricultura Internacional, Espagne), ActionAid International, AGTER (Association pour l'Amélioration de la Gouvernance de la Terre, de l'Eau et des Ressources Naturelles), la COPROFAM (Coordinadora de Organizaciones de Productores Familiares del MERCOSUR) a organisé cet atelier, avec la collaboration technique de la Division du Développement Rural de la FAO (SDA).

AGTER a été associé par le biais du CERAI à la préparation de l'atelier "*Echanges de connaissances et partage d'expériences pour la promotion d'un accès plus équitable des femmes à la terre*" centré sur la dimension du "genre" dans deux pays: le Mozambique et le Guatemala, qui s'est tenu le 3 Novembre 2006, pendant le Comité Mondial sur la Sécurité Alimentaire, au siège de la FAO, à Rome. Son objectif était la promotion de la base de données landtenure.info, un outil destiné à faire mieux connaître les questions foncières.

Les personnes suivantes liées à AGTER ont participé à l'organisation de cet atelier: Vicent Garces (CERAI et AGTER), Patricia Castillo, (Fondation Guillermo Toriello, Guatemala

---

<sup>8</sup> Florence Lasbennes assure la coordination de ce comité pour le MAE.

et membre d'AGTER) et Michel Merlet (AGTER). Frédéric Bazin a travaillé avec Action Aid et AGTER à la préparation de l'atelier. Frédéric Bazin a posé sa candidature pour devenir membre d'AGTER en juin 2007.

L'objectif du landtenure.info est de mettre à disposition d'un large public des informations de base sur l'accès à la terre, afin de contribuer à faire progresser cette question dans l'agenda global en attirant l'attention sur son importance pour le développement rural et la lutte contre la pauvreté. Landtenure.info aspire à fournir des informations utiles pour la prise de décision sur un grand nombre de pays. Un premier prototype de la base de données est consultable en ligne ([www.landtenure.info](http://www.landtenure.info)). Il ne concerne que quelques pays, et fera l'objet d'améliorations progressives. A l'origine, l'information a été rassemblée grâce à la collaboration de différentes entités (FAO, International Land Coalition, Action Aid) autour du projet BELTS (Basic Elements of Land Tenure Systems) à l'initiative de Paolo Groppo (FAO). La démarche a été rendue publique lors d'un meeting à Bruxelles le 22 Février 2006 en présence de membres de la Commission Européenne et de la FAO. Le site Landtenure.info a été présenté officiellement lors de la Conférence Internationale sur la Réforme Agraire et le Développement Rural (ICARRD), à Porto Alegre en Mars 2006.

L'objectif du réseau landtenure.info sur le long terme est de pouvoir s'élargir et trouver les moyens financiers pour étendre la base de données à d'autres pays, promouvoir de nouveaux champs de recherche, afin de devenir un outil important pour la connaissance de la question foncière et le suivi des problématiques de l'accès à la terre, qui contribuera au développement rural et à la lutte contre la pauvreté. Il s'inscrit donc dans la perspective des conclusions de la Conférence ICARRD.

Ce site n'a pas pour ambition de faire des analyses, mais de faciliter l'accès aux données de base existantes. Il est donc complémentaire de ce que nous nous proposons de faire avec notre site ressources. Notre affichage au côté de la FAO dans son montage constitue une opportunité pour élargir l'accès à notre travail. Ce pourrait être aussi l'occasion de travailler avec la FIAN et avec les organisations paysannes et de la société civile sur ce sujet.

Ce travail est coordonné par l'ONG internationale Action Aid, sous la direction de Francisco Sarmiento. D'autres actions pourraient être développées en collaboration avec Action Aid, en particulier sur le thème de l'analyse des agricultures modernisées et leur impact sur le développement et l'accès à l'alimentation.

### **C. Etude de Clara Jamart sur Oaxaca**

Clara Jamart, qui nous a aidé à la préparation des fiches en anglais d'analyse du programme Community Empowerment Facility de la International Land Coalition a fait son mémoire de master de recherches à Sciences Po sur les liens entre politiques de protection de l'environnement et politiques de conservation des cultures indigènes dans l'Etat de Oaxaca (Mexique), à la demande d'AGTER.

Sa recherche de terrain a été courte, moins de deux mois et a été incluse dans son travail au sein d'AGTER. Le document est disponible pour les membres d'AGTER sur demande. Il pose un certain nombre de questions de fonds et revêt une importance toute particulière en Amérique Latine avec le développement des revendications des groupes indigènes, et avec les évolutions en cours dans les Andes, et tout particulièrement au Mexique et en Bolivie. Ce document fera l'objet d'une valorisation par AGTER et sera retravaillé pour contribuer à alimenter notre site de ressources documentaires.

## **D. Autres projets**

### ***1. Grupo Tierra (Nicaragua)***

Le projet présenté par le Grupo Tierra au Nicaragua, auquel participent Denis Pommier et Noemi Gonda a été financé par la International Land Coalition, sur la ligne CEF, par Trocaire et par Accion contra el Hambre. Il était prévu qu'AGTER assure un appui méthodologique, mais aucun budget n'a été programmé pour cela.

## **E. Autres contacts**

- Nous avons initié en 2006 avec le CCFD une réflexion sur la définition d'un projet destiné à améliorer la réflexion avec leurs partenaires sur le thème du foncier. C'est une piste à travailler pour 2007.
- Nous avons été contactés par la Fondation AVINA, qui travaille entre l'Amérique Latine et l'Europe sur des thèmes qui sont proches de nos centres d'intérêt. La Fondation a monté une base de connaissance partagée, à laquelle elle nous a invité à participer. C'est une relation à construire au cours des prochaines années, qui pourrait se transformer en potentialité de financement.
- Nous avons développé des contacts avec l'ONG **Terre de Liens**, et réalisé plusieurs réunions avec leurs membres.
- Participation de Michel Merlet à titre personnel comme enseignant vacataire à l'IEDES, avec le professeur Etienne Le Roy et Monsieur Moustapha Diop sur le module *Politiques foncières des Masters développement agricole et développement local*.

## **F. Participation à des Séminaires Internationaux au nom d'AGTER**

### ***1. Participation au Séminaire international organisé par l'ISS (Institute of Social Studies), Janvier 2006, La Haye, Pays Bas.***

Michel Merlet a été invité à participer en Janvier 2006 à la conférence internationale organisée par l'ISS. Il a commenté l'intervention de M. Bruce Moore, directeur de la International Land Coalition lors de la rencontre préparatoire entre universitaires et société civile.

Cette conférence réunissait une partie importante des personnes et organisations travaillant sur le foncier dans le monde. Le CD des interventions est disponible au siège d'AGTER sur demande.

Cette conférence a permis de nouer nombre de contacts intéressants avec des universitaires de l'ISS et avec de nombreux représentants de la Société Civile et des Organisations Paysannes.

Michel Merlet a particulièrement suivi les ateliers sur l'évolution de l'agriculture des anciens pays socialistes.

### ***2. Participation au Colloque International Montpellier, Juin 2006, France.***

Plusieurs membres d'AGTER ont participé à ce colloque: notre président, Hubert Cochet, Carole Barthes, et Michel Merlet (AGTER). Florence Lasbennes du MAE est intervenue.

Les communications sont disponible sur le site du colloque (ou une copie du CD peut être demandée à AGTER) ainsi que l'intervention de M. Merlet à la table ronde sur les conflits fonciers, qui était coordonnée par Camila Toulmin, Directrice de l'IIED.

Nous avons à cette occasion rappelé à Philippe Lavigne, un des organisateurs du Colloque, que nous

souhaitions pouvoir l'associer au comité consultatif (qui reste à mettre en place) de notre futur site ressources. Il nous a ensuite confirmé son accord de principe sur sa participation. Nous avons également fait un certain nombre de nouveaux contacts lors du colloque.

## **VII. Bilan et perspectives. Evaluation du travail réalisé.**

Nous avons déjà pu constater en juin 2006 la difficulté de mobiliser effectivement les membres, pour la plupart déjà très occupés et dispersés dans des régions géographiquement très éloignées. Nous nous étions donné comme priorités 1/ de mettre en place des *outils de travail en groupe à distance* et 2/ de construire et de financer des *chantiers* permettant cette participation. Nous avons beaucoup avancé sur le premier point, mais encore trop peu sur le second. Nous reprenons ci-dessous en détail les points forts, les acquis et les points faibles de 2006.

### **A. Les points forts et les acquis**

#### *1. La construction des outils de base*

##### Le site vitrine d'agter ([www.agter.asso.fr](http://www.agter.asso.fr))

- Notre site vitrine est maintenant pleinement opérationnel. Il est en ligne depuis fin 2006, et la plupart de son contenu est aujourd'hui disponible en trois langues. Marion Barral a réalisé un travail remarquable. Elle a maintenant une très bonne maîtrise de l'outil SPIP et est devenue largement autonome.
- La fréquentation du site a progressivement augmenté, quand bien même aucun mailing large n'ait encore été réalisé pour en faire connaître l'existence. Il est répertorié dans Google et les principaux moteurs de recherche.
- Ce site comprend une partie intranet, dont la sécurité doit encore être améliorée.
- Le site permet l'utilisation des flux RSS. Ceux-ci commencent à être utilisés: le nouveau site DPH, par exemple, a installé un affichage permettant d'avoir accès aux dernières nouveautés du site d'agter.
- Nous devons encore résoudre quelques problèmes concernant l'affichage des flux RSS provenant d'autres sites sur le notre. Pour le moment, seul l'actualité de la rubrique du site Foncier et Développement animée par AGTER est proposée.
- Le site va permettre de mettre en ligne des documents vidéos et des documents audios.
- Les documents mis en ligne à la date de l'AG 2007 commencent à être assez nombreux et présentent un intérêt réel. Il y a bien sûr des améliorations à apporter, dans leur classement, surtout en ce qui concerne les entrées thématiques, mais il est désormais possible de progresser très vite dans l'alimentation du site.
- C'est maintenant surtout la faible participation des membres qui freine l'augmentation du contenu.
- La traduction en espagnol est assurée par Mercedes. La traduction en très bon anglais reste un des maillons faibles.

##### La construction du site de ressources documentaires

- Cet objectif est prioritaire pour notre principal partenaire, la Fondation Charles Léopold Mayer. La mise au point de la proposition élaborée en novembre 2006 a constitué une avancée notoire. Nous disposons aujourd'hui d'une proposition cohérente, qui signifie une

innovation réelle par rapport aux autres sites ressources appuyés par la FPH, et qui constitue une offre originale dans le domaine des bases de données accessibles sur internet. Il n'existe pas à notre connaissance d'expérience similaire à ce jour.

- Nous sommes maintenant dans la phase de réalisation d'un prototype. L'existence de ce prototype est une condition pour pouvoir commencer à négocier des appuis externes au processus. Nous sommes légèrement en retard par rapport au calendrier que nous nous étions fixés, mais ce prototype devrait être prêt dans le courant de l'été. L'absence de réponse de la FPH sur la mise en œuvre de la convention complémentaire pour appuis techniques nous a empêché de contractualiser formellement ce travail avec Exemole.
- Les réactions externes que nous avons reçues à notre proposition ont été très positives. Le niveau de réactivité des membres d'agter a par contre été très faible, ce qui semble indiquer une implication encore très faible de ceux-ci dans ce qui constitue pourtant un des points centraux de notre projet.

## ***2. La construction institutionnelle***

- Les outils de gestion de base de l'association, (comptabilité, budget prévisionnel, construction d'une stratégie de moyen terme) ont été considérablement améliorés au cours de 2006. Il reste encore du travail pour arriver à un dispositif complètement opérationnel. L'articulation entre les membres du CA et le suivi de la gestion doit encore progresser.
- Nous avons avancé dans la construction d'une vision commune, mais il reste aussi à ce niveau de réels progrès à faire. Les débats internes qui ont eu lieu sur la place des "chantiers" dans la construction du réseau et la consolidation de l'association en sont l'illustration.

## **B. Les difficultés et les points faibles**

### ***1. Retard dans la constitution formelle du réseau***

Nous n'avons pas encore vraiment avancé à ce niveau. Nous avons récemment mis en place un dispositif permettant de publier un bulletin de liaison, en utilisant un outil intégré à SPIP, sans avoir encore pu le tester. Nous n'avons donc pas encore repris contact avec les nombreuses personnes et institutions que nous avons contactées au cours des années passées et qui constituent la base de départ de notre futur réseau mondial.

Jusqu'à présent, notre seule langue d'échange entre les membres a été le français. Tant pour le site vitrine, pour le site ressources, que pour le bulletin, il nous faut mettre en place un dispositif permettant de travailler en plusieurs langues. Avec l'adhésion de personnes anglophones ne parlant ni le français ni l'espagnol, cela devient indispensable.

Notre réseau membres n'est pas représentatif des différentes régions du monde. Il reste à construire pratiquement totalement sur l'Afrique et sur l'Asie. Il présente de larges zones vides en Europe et en Amériques. Une stratégie de construction progressive est indispensable. Elle ne pourra se faire uniquement depuis Paris, sans une mobilisation de personnes relais situées dans les régions et les pays concernés.

### ***2. Difficultés de participation des membres d'AGTER***

Les membres d'AGTER ne se connaissent toujours pas entre eux. C'est certainement une des raisons qui a considérablement freiné leur participation. L'équipe centrale, après une période d'envoi intensif de courriers lors de la mise au point de la proposition de site ressources, et face à un taux de réponse très faible, n'a pas communiqué suffisamment au cours des 6 derniers mois.

Nous avons pensé programmer des conférences et des débats à Nogent de façon à permettre au

moins aux membres résidents en France de se rencontrer. Cela n'a pas été encore possible. Il nous faut de toutes façons trouver les moyens de réaliser des activités permettant d'intégrer aussi les membres localisés hors de France. Le recours à des téléconférences semble tout à fait envisageable, avec toutefois des problèmes techniques, des problèmes de traduction et de décalage horaire.

Le déficit de participation traduit sans doute aussi un problème plus profond. Agter ne répond pas encore aux problèmes que se posent ses membres, ce qui nous amène à supposer qu'il faut sans doute aussi construire la participation d'agter à la résolution de ceux-ci.

### *3. Décentralisation et construction d'une dynamique cohérente*

Deux questions centrales méritent certainement d'être discutées:

- celle de la centralisation ou de la décentralisation des initiatives et des actions.
- celle de la rémunération d'au moins une partie du travail des membres.

Pour le moment, si l'on excepte le travail de la direction, parmi les membres d'AGTER, seuls Vicent Garces et le CERAI ont directement contribué à créer des opportunités de financement d'activités d'AGTER (participation à l'ICARRD, collaboration avec Action Aid et la FAO). Nous avons eu également une proposition de Carole Barthes, qui n'a pas abouti. Sinon, aucune recherche de fonds ni de partenariats économiques n'a été entreprise pour aucun chantier.

La situation économique de l'association dans les mois à venir va être tendue, avec la fin des subventions dont nous avons bénéficié pour les salaires de Mercedes et de Clara au cours des deux premières années. La recherche de fonds devient une priorité de court terme.

### *4. Les grands défis des années à venir*

#### Développement du travail autour de nouveaux thèmes

Notre expérience et reconnaissance principales se situent surtout autour du foncier rural. L'incorporation de membres expérimentés sur la gouvernance de l'eau, la pêche, le foncier urbain ne s'est pas encore traduite par le développement d'activités spécifiques pour AGTER.

Si nous voulons pouvoir développer un site de ressources documentaires ne se limitant pas à la question de la terre, il faut trouver les moyens de développer des travaux autour de ces différents thèmes.

Dans certains cas, comme par exemple pour les forêts, il existe des structures ayant accumulé beaucoup d'expérience et faisant un travail assez proche de ce que nous envisageons. Le travail consistera donc avant tout à rechercher des alliances et des articulations avec eux.

#### Comment mobiliser les membres d'AGTER?

Faire prendre définitivement la 'mayonnaise' AGTER reste un véritable défi. Nous avons fait pas mal de choses en deux ans, mais l'édifice reste fragile, et dépend encore beaucoup trop de quelques personnes.

Il reste dans une large mesure à inventer les manières de mobiliser les membres d'AGTER et d'articuler le fonctionnement du réseau élargi avec eux.

En France, la réalisation de déjeuners ou de dîners débat serait certainement une piste à explorer.

Les ateliers itinérants, les participations à des séminaires, à des forums, doivent être autant d'opportunités de créer des liens entre les membres et de développer connaissance et confiance mutuelles. Ce travail de construction de complicité ne peut en aucun cas être considéré comme superflu. Il est essentiel pour l'avenir.

Le développement d'outils de réunion à distance, vidéoconférence, conférences électroniques doit être considéré également comme prioritaire. Il faut en effet trouver les moyens de nous réunir sans que cela signifie des voyages en avion, en train et des coûts excessifs.

#### Développer le réseau. Des cellules régionales à construire en profitant d'opportunités

Le développement du réseau devra sans doute passer dans les années à venir par la création de cellules régionales, ou nationales, avec leurs propres dynamiques, leurs propres activités et projets. Le statut de ces cellules devra être étudié. Parmi les différentes possibilités, celle de s'appuyer sur des structures existantes est sans doute la plus réaliste.

En rapport avec l'existence de structures nationales, une question importante est celle de la possibilité de capter des financements des institutions de coopération. Il faut souvent être une ONG "du Sud" pour pouvoir émarger aux financements. Avec un siège social en France, nous ne pouvons pas espérer avec accès à une large gamme de possibilités. Certaines coopérations bilatérales privilégient par ailleurs les ONGs de leur propre pays (c'est le cas de l'USAid, par exemple).

Il nous semblerait important d'explorer les diverses possibilités d'ancrage régional au cours des deux années prochaines.

#### Construire un fonctionnement économique durable

Garantir le financement des activités d'AGTER constitue sans doute le défi majeur. Le maintien de l'expérience en dépend.

Nous allons dès cette AG 2006 commencer à discuter de la période de transition entre les deux années initiales, pour lesquelles nous avons bénéficié d'un certain nombre de subventions non renouvelables, et une phase de fonctionnement qui exige l'obtention de financements d'une autre nature.

Il serait nécessaire d'explorer différents itinéraires possibles et de construire plusieurs alternatives de développement pour les 5 années à venir, de façon à anticiper le plus possible les crises qui pourraient se produire.